



Promoting Credible Elections and
Democratic Governance in Africa

LES MECANISMES DE RESOLUTION DES CONFLITS ELECTORAUX EN RDC

Par

**TOHBI VINCENT, Directeur-Résident EISA/RDC,
tohbivincen@yaho.fr**

INTRODUCTION

- Après plus d'une décennie de crises politiques et de guerres, la RDC s'est engagée dans un processus de résolution dont le point culminant a été la signature de l'Accord général et Inclusif.
- L'un des éléments clés de cet accord est l'organisation des élections générales afin de régler le problème de légitimité politique et de consolidation de la paix.
- Un Gouvernement et des Institutions de transition ont été mis en place composés de toutes les parties prenantes au conflit.

INTRODUCTION (suite)

- La finalité essentielle de tout ce processus de règlement politique était l'organisation des élections générales.
- Les élections devaient- donc se tenir dans une situation de crise multiforme avec plusieurs acteurs.
- D'où la nécessité de mise en place des mécanismes de gestion des conflits

I. ELEMENTS POTENTIELS DE CRISES

I.I PAIX FRAGILE

- La Paix a été le fruit d'un accord politique et militaire
- Un pays nouvellement réunifié: les Trois Entités belligérantes majeures ont ouvert leur frontières aux autres entités;
- Blessures encore fraîches dans les esprits.

ELEMENTS POTENTIELS DE CRISES (Suite)

I.2 FAIBLESSE DE L'ETAT

- Inexistante d'une Administration **réellement** nationale
- Un Armée non encore brassée, mixée ou réunifiée;
- Une Police à reconstituer, à former et à équiper;
- Des ressources financières théoriquement inexistantes;

ELEMENTS POTENTIELS DE CRISES (suite)

I.3 PROBLEMES SOCIAUX ET POLITIQUES

- Besoins énormes en matières d'éducation, de santé, d'eau potable, d'électricité;
- Chômage massif consécutif aux guerres et à la crise politique;
- Suspensions de certaines communautés à l'endroit des unes des autres;
- Vie politique embryonnaire;
- Une myriade des Partis politiques (Environ 400 partis);
- Objectifs politiques fondamentaux mal définis relativement aux programmes des Gouvernements et au devenir du Congo;

ELEMENTS POTENTIELS DE CRISES (suite)

I.4 INFRASTRUCTURES EN RUINE

- Absence des routes,
- Aéroports désaffectés,
- Bâtiments administratifs obsolètes

ELEMENTS POTENTIELS DE CRISES (suite et fin)

I.5 CADRE JURIDIQUE ELECTORAL INEXISTENT

Certes, disponibilité des instruments juridiques, mais:

- Absence de Constitution
- Absence des Lois relatives aux élections (Nationalité, Partis politiques, Commission Electorale, Identification, organisation des élections...)
- Absence de pratique électorale depuis quatre décennies

En plus de cette absence de cadre juridique ,le manque d'infrastructures et des moyens rend difficile l'organisation d'élections crédibles.

II. APPROCHES DE GESTION

Au terme du processus politique et électoral en RDC, l'on a pu identifier quatre approches de mécanismes de prévention et gestion des conflits:

- Approche législative
- Approche technique
- Approche diplomatique
- Le modèle EISA

APPROCHES DE GESTION (suite)

2.1 APPROCHE LEGISLATIVE

Eu égard au contexte de crise, il y avait donc nécessité que :

- l'élaboration des Lois soit inclusive pour une meilleure appropriation par les populations et qu'elle inclue la Société Civile et les Partis politiques qui ne siégeaient pas au Parlement de transition
 - => Consultation de la Société Civile, Groupes de travail mixtes, Débats ouverts radiodiffusés et télévisés, Opinions diverses
- les Lois elles mêmes ne soient pas iniques (nationalité, critères d'éligibilité, délimitation des circonscriptions administratives, etc.)

APPROCHES DE GESTION(suite)

2.2 APPROCHE TECHNIQUE

Cette approche est essentiellement orientée vers la capacité de la CEI à assurer des élections crédibles et réduire les contestations et les conflits

⇒ Cette approche essentiellement axée autour de la CEI ,par des formations, appuis logistiques, recrutement du staff, accompagnement, financement, autonomie, couverture nationale (BRP, BL et BR), échanges d'expériences.

⇒ L'approche technique a également touché les forces de police et de défense ainsi que les Cours et Tribunaux censés trancher les litiges

APPROCHES DE GESTION (suite)

2.3 APPROCHE DIPLOMATIQUE

La mise en place des mécanismes de prévention, de gestion des conflits fait apparaître un acteur clé: la Communauté Internationale.

- Elle est reconnue dans l'accord général et Inclusif de 2002;
- Cette intervention s'est appelée le CIAT (Comité International d'Appui à la Transition)
- Composé des pays qui participé à résoudre le conflit: 14 pays qui ont aidé à la signature de l'accord.

APPROCHES DE GESTION (suite)

- D'autres structures internationales beaucoup plus techniques et plus larges ont été constituées avec des missions techniques spécifiques: Comité Technique d'Appui aux élections et Comité de pilotage;
- Toutes ces structures internationales sous coordination des Nations Unies.
- Maintien cependant des contacts permanents bilatéraux ou multilatéraux avec la RDC pour suivre l'évolution normale de la transition

APPROCHES DE GESTION (suite)

Nous incluons également dans cette approche la constitution du Comité des Sages.

- Composé des personnalités politiques africaines de renom et de réputation inspiratrice;
- Dirigé par l'ex. Président mozambicain JOACHIM CHISSANO;
- Chargé de négocier entre les différentes parties prenantes aux élections
- Avec le soutien des Nations Unies.

APPROCHES DE GESTION (suite et fin)

Enfin des interventions internationales amicales et d'expériences ont été sollicitées, telles que le Comité Ad Hoc des anciens Chefs d'Etats (Jerry RAWLINGS, Pierre BUYOYA, Sam MUJOMA, Général ABOUBACAR)

Toutes ces initiatives internationales ont eu pour effet d'intervenir directement et à un haut niveau sur les acteurs et calmer ou prévenir les crises.

- **2.4 LE MODELE EISA**

III. MODELE EISA

3.1 PRINCIPE

Toute approche de résolution de crise doit intégrer les populations au niveau des bases car elles sont les victimes de tout conflit et souvent actrices néfastes.

Les mécanismes précités ainsi que les Cours et Tribunaux ne peuvent pas faire face à un afflux des petits conflits variés et dispersés pouvant dégénérer en grand conflits nationaux.

MODELE EISA (suite)

3.2 APPROCHE DU MODELE EISA

- Le meilleur mode d'intervention de la population dans la prévention et résolution de crise, est la représentativité des interlocuteurs
- Ainsi le modèle procède par la constitution des Panels ou d'Unités de médiation des conflits électoraux.
- La composition des Panels est la représentation de la configuration d'une communauté donnée: Chefs traditionnels, Chefs de terres, des Clans ou Tribus, ONG, Chefs religieux, Groupes de jeunes et des Femmes, Responsables Syndicaux et administratifs, Agents de la CEI, et éventuellement Partis politiques.
- L'approche de la consécration de la médiation

MODELE EISA (suite)

3.3 FONCTIONNEMENT

- Formations en cascades
- Equipements
- Répartition en zones et secteurs
- Liaison avec autorités et institutions pour feedbacks

MODELE EISA (suite)

3.4 MODE D'INTERVENTION

- Par petit groupes représentatifs et hétérogènes
- Mobilité par Voitures, Vélo, Moto, Rail, Bateau et à pied;
- Dans et autour des centres et bureaux d'inscription et de vote;
- Dans les rues, les marchés, lieux publics et foyers;
- « Intervention de la parole »: intervention sociale et dialogue avec des parties en conflit;
- Médiation, Arbitrage et Facilitation
- Assistance matérielle à la CEI
- Contact social et surtout traditionnel privilégié

MODELE EISA (suite)

3.5 TYPOLOGIE DES CONFLITS RESOLUS

- Nationalité: suspicion, doute ou exclusion surtout dans les zones frontalières avec le Rwanda et l'Angola.
- Interprétation des textes
- Intimidations politiques
- Liberté de campagne et de vote
- Intolérance
- Divisions familiales et conjugales
- Problèmes logistiques
- Fraudes ou tentatives de fraude
- Grèves des agents électoraux
- Violences délibérées
- Insécurité

MODELE EISA (suite et fin)

3.6 REORIENTATION

- La fin des élections n'est pas la fin des crises;
- Les crises sociales, de santé d'éducation, de chômage, de cohabitation sont permanentes.
- Profiter de l'Aura des médiateurs pour maintenir la médiation sociale et politique au niveau des bases.

CONCLUSION

- Les mécanismes de prévention et gestion des conflits sont variés: législatif ,technique, diplomatique et mécanismes de bases;
 - Complémentarité des mécanismes nécessaires à l'équilibre social et politique
 - Fragilité de la démocratie et de la paix au Congo: exemple des Evénements de 22 et 23 mars 2007.
- => Nécessité de renforcer ces mécanismes pour une période minimale de cinq ans.

FIN



Promoting Credible Elections and
Democratic Governance in Africa