



**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ПРАВООРЯДКА
И ЗАЩИТЕ ПРАВ ГРАЖДАН
В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ
ВЫБОРОВ**

(Памятка для сотрудников ОВД)

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**



*Empowered lives.
Resilient nations.*

Опубликовано при содействии
Проекта ПРООН по поддержке выборов.

Проект финансируется Европейским Союзом,
Правительством Германии и ПРООН.

Мнения, выраженные в данном пособии, не обязательно отражают точку зрения ООН, Европейского Союза, Правительства Германии, ПРООН, ее программ/проектов или правительств. Используемые обозначения не означают выражения какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района, или их границ.



Данное пособие разработано Главным штабом, Главным управлением общественной безопасности и Научно-исследовательским центром МВД Кыргызской Республики.

**МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
по обеспечению правопорядка и защите прав граждан в
период проведения выборов
(Памятка для сотрудников ОВД)**

Бишкек – 2011

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Функции сотрудников ОВД на территории избирательного участка

1.1.	Обеспечение безопасности работы избирательного участка	5
1.2.	Доставка избирательных бюллетеней из центральной избирательной комиссии в участковую избирательную комиссию	6
1.3.	Принятие под охрану помещения участковой избирательной комиссии	7
1.4.	Открытие помещения участковой избирательной комиссии в день голосования.	8
1.5.	Выполнение задач сотрудниками ОВД в день голосования	9
1.6.	Действия сотрудника ОВД в отношении наблюдателей	9
1.7.	Окончание голосования	10
1.8.	Сопровождение доставки протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования в центральную избирательную комиссию.	11
1.9.	Обеспечение сохранности избирательной документации участковой избирательной комиссии до передачи ее в центральную избирательную комиссию	12

Раздел 2. Взаимодействие избирательных комиссий и органов внутренних дел при нарушениях избирательного законодательства

2.1.	Пресечение проведения агитации в период ее запрещения	13
2.2.	Пресечение действий по воспрепятствованию прохода избирателей в помещение для голосования избирательного участка.	14
2.3.	Пресечение в день голосования незаконных публичных акций с призывами к голосованию за кандидата либо к поддержке политической партии, выдвинувшей кандидата	15
2.4.	Пресечение подкупа избирателей, осуществляемого путем подмены избирательного бюллетеня (организация «карусели»)	15
2.5.	Пресечение подкупа избирателей, осуществляемого путем раздачи подарков или денег и оказания им безвозмездных услуг.	17

2.6.	Пресечение массового проникновения в помещение участковой избирательной комиссии, помещение для голосования граждан и действий по вбрасыванию в стационарный ящик для голосования принесенных с собой избирательных бюллетеней	18
2.7.	Пресечение беспорядков в помещении для голосования	19
2.8.	Пресечение несанкционированных публичных акций в день голосования.	20
2.9.	Действия должностных лиц участковой избирательной комиссии и сотрудников милиции в случае поступления в участковую избирательную комиссию информации о заложенном взрывном устройстве.	21
2.10.	Действия должностных лиц участковой избирательной комиссии и сотрудников милиции при предъявлении требований сторонников политической партии либо сторонников кандидата участвовать в подсчете голосов	22

Приложение	23
-----------------------------	-----------

Раздел 1. Функции сотрудников ОВД на территории избирательного участка

Согласно Конституции (ст. 4 п. 4 Основного Закона) в Кыргызской Республике запрещается членство военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и судей в политических партиях, их выступления в пользу какой-либо политической партии. Органы внутренних дел Кыргызской Республики, в соответствии возложенной законодательством (ст. 1 Закона об органах внутренних дел) функции призваны обеспечивать общественный порядок, безопасность личности и общества.

Период проведения избирательной кампании и выборов характеризуется повышенной возможностью групповых нарушений общественного порядка, массовых беспорядков, различного рода провокаций и т.д. В связи с этим от степени профессионализма, четкости и слаженности действий сотрудников органов внутренних дел, привлеченных к обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, во многом зависит должное проведение выборов и реализация гражданами Кыргызской Республики своих избирательных прав.

Важнейшей задачей ОВД во время выборов является обеспечение безопасности работы участковых избирательных комиссий. В этих целях реализуется комплекс мер:

- по обеспечению правопорядка при проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и иных общественно-политических мероприятий в поддержку кандидатов;
- по сопровождению избирательных бюллетеней из вышестоящей избирательной комиссии в участковую избирательную комиссию;
- по охране помещений участковых избирательных комиссий и избирательной документации;
- по оказанию содействия членам участковых избирательных комиссий в день голосования и после окончания времени голосования в осуществлении их законной деятельности, в том числе, если им оказывается противодействие или угрожает опасность;
- по взаимодействию с участковыми избирательными комиссиями при выявлении и устранении нарушений избирательного законодательства.

Органы внутренних дел оказывают существенную помощь избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов. Основные направления взаимодействия избирательных комиссий и органов внутренних дел определяются требованиями Конституционного закона КР о выборах Президента КР и депутатов ЖК КР (далее – Конституционный закон о выборах), Законом КР об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов КР, Законом Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел», другими нормативными правовыми актами.

Практика подготовки и проведения выборов позволяет выделить четыре зоны обеспечения безопасности участковых избирательных комиссий силами ОВД:

- первая зона – территория избирательного участка, на которой проживают избиратели и где возможны несанкционированные митинги, пикеты, иные предвыборные акции, попытки подкупа граждан, оказание давления на избирателей в целях голосования за конкретного кандидата либо политическую партию и т.п.;
- вторая зона – территория избирательного участка, расположенная в 100-50 метрах от периметра здания, в котором расположена участковая избирательная комиссия (избирательный участок);
- третья зона – здание, в котором находится участковая избирательная комиссия;
- четвертая зона – помещение, где размещается участковая избирательная комиссия и помещение для голосования.

1.1. Обеспечение безопасности работы избирательного участка

В период выборов противостояние между политическими соперниками, участвующими в избирательной кампании, порой обостряется. В этой связи могут быть организованы конфликтные и провокационные действия как около помещений, в которых располагаются избирательные участки, так и непосредственно в этих помещениях.

Уполномоченные представители политических партий (кандидата) уведомляют территориальную и участковую избирательные комиссии о местонахождении их избирательных штабов. Избира-

тельные комиссии информируют об этом ОВД для определения маршрутов патрулирования сотрудниками ОВД в непосредственной близости от зданий, в которых размещаются избирательные штабы политических партий (кандидатов). Сотрудники ОВД, осуществляющие патрулирование, должны знать телефоны участковой и территориальной избирательных комиссий, адрес местонахождения избирательного штаба, фамилии, имена и отчества должностных лиц комиссии и руководителей избирательных штабов. В случае совершения правонарушений около избирательного штаба либо в помещениях, где он размещается, сотрудники ОВД должны незамедлительно пресекать эти правонарушения, принимать меры к задержанию лиц, их совершивших, оперативно информировать соответствующие избирательные комиссии.

Избирательные штабы должны быть проинформированы органами внутренних дел о том, что около их помещения осуществляется патрулирование сотрудниками милиции, иметь связь с дежурной частью соответствующего отделения ОВД, участковой и окружной избирательными комиссиями.

1.2. Доставка избирательных бюллетеней из Центральной избирательной комиссии в территориальную и участковую избирательные комиссии

После получения из типографической организации избирательных бюллетеней Центральная избирательная комиссия за 10 календарных дней до дня голосования передает их по акту в территориальную избирательную комиссию в присутствии не менее половины членов территориальной избирательной комиссии. Представители кандидатов, политических партий, некоммерческих организаций и средств массовой информации вправе присутствовать при передаче избирательных бюллетеней (п. 8, ст. 30 Конституционного закона о выборах). Территориальные избирательные комиссии не позднее, чем за 2-1 день до дня голосования передают избирательные бюллетени участковым избирательным комиссиям по акту в присутствии не менее половины членов участковой избирательной комиссии.

Представители кандидатов, политических партий, некоммерческих организаций и средств массовой информации вправе

присутствовать при передаче избирательных бюллетеней (п. 8-9, ст. 30 Конституционного закона о выборах). Председателю центральной избирательной комиссии следует обеспечить безопасность доставки избирательных бюллетеней в нижестоящие избирательные комиссии, для чего привлекаются сотрудники ОВД.

Помещение, в котором находится специальный сейф (шкаф), где хранятся избирательные бюллетени, списки избирателей и другие избирательные документы, печать соответствующей избирательной комиссии, опечатывается и берется под круглосуточную охрану сотрудниками ОВД.

Председатели избирательных комиссий несут ответственность за получение, передачу и сохранность избирательных бюллетеней.

1.3. Принятие под охрану помещения участковой избирательной комиссии

Маршруты патрулирования сотрудниками ОВД определяются с учетом обеспечения безопасности на территории избирательного участка и охраны здания, в котором расположена участковая избирательная комиссия.

Охрана помещения участковой избирательной комиссии сотрудниками милиции должна осуществляться по согласованию с председателем участковой избирательной комиссии после поступления в комиссию избирательной документации: списков избирателей, а круглосуточная охрана - после поступления на хранение в помещение участковой избирательной комиссии избирательных бюллетеней. Председатель совместно с сотрудниками ОВД определяет местонахождение работника ОВД (как правило, в помещении участковой избирательной комиссии, где хранится избирательная документация).

Председатель участковой избирательной комиссии после окончания рабочего дня в присутствии сотрудника милиции убирает избирательную документацию в находящийся в помещении сейф, который опечатывается, после чего помещение участковой избирательной комиссии принимается под охрану сотрудником милиции с составлением акта приема-передачи с указанием целостности и сохранности имущества и печатей.

Помещение участковой избирательной комиссии должно быть оборудовано средствами пожаротушения, средствами связи с прило-

женным списком контактных телефонов членов участковой избирательной комиссии.

В ночь перед днем голосования, заступая на дежурство, сотрудник ОВД совместно с кинологом со служебной собакой обследуют помещение.

Ночное дежурство осуществляется путем периодического обхода и осмотра охраняемого помещения участковой избирательной комиссии.

В случае возникновения внештатных ситуаций за пределами охраняемого помещения участковой избирательной комиссии (на территории около здания) сотрудник ОВД, не покидая охраняемого помещения, незамедлительно сообщает о происшедшем в дежурную часть, ставит в известность о происшествии председателя участковой избирательной комиссии.

При возникновении пожара сотрудник милиции сообщает об этом в дежурную часть милиции, членам участковой избирательной комиссии, принимает меры по самостоятельному пожаротушению до прибытия дополнительных сил (ОВД, пожарной охраны и членов участковой избирательной комиссии), после чего оказывает содействие в эвакуации технологического оборудования и избирательной документации.

1.4. Открытие помещения участковой избирательной комиссии в день голосования

После ночного дежурства в день голосования сотрудник ОВД открывает помещение участковой избирательной комиссии по прибытии председателя и членов участковой избирательной комиссии. Сдает им охраняемое помещение (помещения) и опечатанные сейфы с составлением акта приема-передачи с указанием целостности и сохранности имущества и печатей.

В соответствии с п. 12, ст. 31 (Порядок голосования) Конституционного закона о выборах, председатель участковой избирательной комиссии следит за порядком в помещении для голосования. В случаях нарушения общественного порядка в помещении для голосования председатель участковой избирательной комиссии имеет право обратиться за помощью к сотрудникам ОВД с целью обеспечения общественного порядка в помещении для голосования и принять меры по освобождению помещения для голосования.

1.5. Выполнение задач сотрудниками ОВД в день голосования

Сотрудник ОВД не может находиться в помещении для голосования, не вмешивается в избирательные процедуры, не оказывает консультаций избирателям по реализации ими избирательных прав. При возникновении подобного рода вопросов он сопровождает избирателя к членам участковой избирательной комиссии.

Сотрудники милиции обеспечивают соблюдение общественного порядка в помещении для голосования, помещении участковой избирательной комиссии. При этом сотруднику ОВД необходимо проявлять корректность и вежливость в общении с избирателями, иными лицами, соблюдать в любой ситуации, в том числе при предъявлении требований к гражданину о прекращении нарушений общественного порядка, выдержку и спокойствие.

При совершении правонарушения он незамедлительно принимает меры по его пресечению, задержанию виновных лиц.

Сотрудники ОВД должны находиться в постоянном взаимодействии с председателем и другими членами участковой избирательной комиссии. Обязанности по обеспечению охраны общественного порядка в помещении для голосования, помещении участковой избирательной комиссии выполняются сотрудниками милиции в парадной форме одежды.

Сотрудники ОВД принимают меры по физической защите членов участковой избирательной комиссии при исполнении ими своих полномочий в случае, если им оказывается сопротивление или угрожает опасность.

1.6. Действия сотрудника ОВД в отношении наблюдателей

Согласно ст. 1 Конституционного закона о выборах наблюдатель – лицо, назначенное кандидатом, политической партией, выдвинувшей список кандидатов, некоммерческой организацией вести наблюдение за подготовкой выборов, проведением голосования, подсчетом голосов, установлением итогов голосования и определением результатов выборов в порядке, предусмотренном законодательством.

Наблюдатели должны знать свои права и соблюдать требования Конституционного закона о выборах Кыргызской Республики

о запрещении осуществления ими действий, предусмотренных статьями 9 и 10 Конституционного закона о выборах.

Согласно п. 4 ст. 9 Конституционного закона о выборах наблюдатели вправе: знакомиться со списками избирателей, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования; находиться в помещении для голосования в день голосования; присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования.

Сотрудники органов внутренних дел должны знать права наблюдателей, которые определены п. 4 ст. 9 Конституционного закона о выборах, а также перечень действий, которые наблюдатель совершать не вправе (п. 5 ст. 9 Конституционного закона о выборах).

Если сотрудник ОВД оказался свидетелем действий, которые наблюдатель совершать не вправе, он незамедлительно должен сообщить об этом председателю участковой избирательной комиссии.

Наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они пытаются воспрепятствовать работе избирательной комиссии либо осуществлению гражданином Кыргызской Республики своих избирательных прав, а также нарушить тайну голосования. Решение об этом принимается участковой избирательной комиссией в письменной форме. При этом комиссия вправе обратиться в соответствующие органы с представлением о привлечении данных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Кыргызской Республики.

1.7. Окончание голосования

В соответствии с п. 1 ст. 35 Конституционного закона о выборах по окончании времени голосования председатель участковой избирательной комиссии объявляет о том, что получить избирательные бюллетени и проголосовать могут только избиратели, находящиеся в помещении для голосования.

К моменту закрытия помещения (помещений) участковой избирательной комиссии в нем не должны находиться сотрудники ОВД. Все избиратели, которые проголосовали после окончания времени голосования, должны покинуть помещения участковой избирательной комиссии. Сотрудник милиции, находящийся у входной двери, выпускает избирателей и вновь закрывает входную дверь.

В соответствии с Конституционным законом о выборах в помещении участковой избирательной комиссии, в помещении для голосования после окончания времени голосования могут находиться: члены вышестоящих избирательных комиссий, кандидаты, представители кандидатов, политических партий, а также наблюдатели, международные наблюдатели, представители средств массовой информации (ст. 8 Конституционного закона о выборах).

Допуск сотрудниками ОВД этих лиц осуществляется по указанию председателя участковой избирательной комиссии и при документальном подтверждении их полномочий.

1.8. Сопровождение доставки протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования в центральную избирательную комиссию

После заполнения протокола первый экземпляр протокола об итогах голосования после его подписания вместе с избирательной документацией, включая избирательные бюллетени, списки избирателей, заявления (жалобы), принятые по ним решения, акты, составленные участковой избирательной комиссией, незамедлительно доставляется в территориальную избирательную комиссию председателем участковой избирательной комиссии или одним из членов участковой избирательной комиссии в сопровождении представителей кандидатов, политических партий.

В задачу сотрудников милиции входит обеспечение сопровождения члена участковой избирательной комиссии с избирательной документацией в вышестоящую избирательную комиссию на автотранспорте участковой избирательной комиссии либо с использованием автомобиля сопровождения.

Маршрут доставки избирательной документации участковых избирательных комиссий в вышестоящие избирательные комиссии должен быть уточнен заранее.

Подразделения ГУБДД оказывают помощь в проверке технического состояния транспортных средств, выделяемых участковым избирательным комиссиям для работы в день голосования.

1.9. Обеспечение сохранности избирательной документации участковой избирательной комиссии до передачи ее в центральную избирательную комиссию

В соответствии с п. 20 ст. 35 Конституционного закона о выборах второй экземпляр протокола, а также печать участковой избирательной комиссии хранятся у секретаря участковой избирательной комиссии, который несет ответственность, установленную законодательством, за их достоверность и сохранность до окончания работы комиссии.

Каждому лицу, присутствовавшему при подсчете голосов, секретарь участковой избирательной комиссии незамедлительно после подписания протокола об итогах голосования обязан выдать его копию, заверенную печатью (пп. 21 и 22 ст. 35 Конституционного закона о выборах).

Раздел 2. Взаимодействие избирательных комиссий и органов внутренних дел при нарушениях избирательного законодательства

2.1. Пресечение проведения агитации в период ее запрещения

В соответствии со статьей 54 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности (далее КоАО КР) проведение агитации в связи с выборами или референдумом в период запрещения ее законодательными актами Кыргызской Республики влечет наложение административного штрафа от 10 до 20 расчетных показателей.

В соответствии с ст. 22 Конституционного закона о выборах предвыборной агитацией считается осуществляемые в период избирательной кампании призывы голосовать за тех или иных кандидатов, списка кандидатов либо против них, выражение предпочтения в отношении кого-либо из кандидатов, политической партии, описание возможных последствий избрания или не избрания кандидата, списка кандидатов, распространение информации о деятельности кандидатов, не связанной с их профессиональной деятельностью или исполнением ими своих служебных (должностных) обязанностей.

Как показывает практика, имеются факты, когда в день, предшествующий дню голосования, избирателям раздаются агитационные печатные материалы (листочки, буклеты и др.). Эти материалы расклеиваются в местах массового пребывания граждан, осуществляется распространение их по квартирам и почтовым ящикам. Кроме того, нередко со стороны отдельных граждан публично ведется агитация за того или иного кандидата или поддержку какой-либо политической партии.

Сотрудники ОВД при установлении указанного правонарушения предлагают нарушителям пройти в отделение милиции или доставляют их в дежурную часть органа внутренних дел, откуда сообщают о правонарушении председателю районной, городской избирательной комиссии. В отношении виновного лица составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 54 КоАО КР, устанавливающей ответственность за проведение предвыборной агитации вне агитационного периода, и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах.

2.2. Пресечение действий по воспрепятствованию прохода избирателей в помещение для голосования избирательного участка

В день голосования могут возникать ситуации, при которых организованные группы граждан образуют около дверей здания, в котором расположено помещение для голосования избирательного участка, всевозможные препятствия, не пускают избирателей внутрь здания для голосования.

В случае осуществления указанных действий сотрудники милиции, находящиеся на территории избирательного участка, незамедлительно докладывают о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел, информируют председателя участковой избирательной комиссии, который сообщает о происшествии членам участковой избирательной комиссии.

Сотрудники милиции принимают необходимые меры к пресечению правонарушения, а именно: предупреждают нарушителей о неправомерности их действий и требуют прекращения незаконной акции, предупреждая о возможности применения к нарушителям в случае неповиновения мер воздействия, предусмотренных Законом Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел».

Прибывшим нарядом милиции принимаются меры по обеспечению беспрепятственного прохода избирателей в помещение для голосования избирательного участка. Без применения специальных средств сотрудники милиции должны оттеснить препятствующую группу от здания, в котором расположено помещение для голосования избирательного участка, разделить ее на части, произвести задержание нарушителей и доставить их в органы внутренних дел. О пресечении беспорядков ответственный от руководства органа внутренних дел докладывает председателю участковой избирательной комиссии. Председатель участковой избирательной комиссии информирует членов участковой избирательной комиссии, лиц, имеющих право находиться в помещении для голосования, а также вышестоящую избирательную комиссию о прекращении незаконной акции.

В отношении задержанных лиц органами внутренних дел проводятся мероприятия по проверке наличия в их действиях признаков состава преступления, предусмотренного статьей 139 УК КР («Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий»).

2.3. Пресечение в день голосования незаконных публичных акций с призывами к голосованию за кандидата либо к поддержке политической партии, выдвинувшей кандидата

В день голосования отдельными гражданами перед помещением участковой избирательной комиссии, помещением для голосования могут быть организованы незаконные публичные акции с призывами к голосованию за тех или иных кандидатов или политическую партию.

Сотрудники милиции, обеспечивающие общественный порядок на территории избирательного участка, незамедлительно докладывают о правонарушении в дежурную часть органов внутренних дел и сообщают председателю участковой избирательной комиссии о незаконной акции.

Сотрудники милиции совместно с председателем участковой избирательной комиссии предупреждают собравшихся граждан о противоправности их действий. В случае если группа не расходится, председатель участковой избирательной комиссии совместно с сотрудниками милиции принимают необходимые меры в соответствии с законодательством. Сотрудник милиции вызывает через дежурную часть органов внутренних дел наряд милиции, который пресекает противоправные действия граждан.

Наряду с этим на организаторов противоправной акции составляются также протоколы об административном правонарушении (ст. 392 КоАО КР нарушение установленного порядка организации, проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и ст. 54 КоАО КР Проведение агитации в период ее запрещения).

После пресечения сотрудниками милиции противоправных действий они докладывают об этом председателю участковой избирательной комиссии, а он, в свою очередь, информирует членов участковой избирательной комиссии, лиц, имеющих право находиться в помещении для голосования, а также вышестоящую избирательную комиссию.

2.4. Пресечение подкупа избирателей, осуществляемого путем подмены избирательного бюллетеня (организация «карусели»)

В день голосования при подходе избирателей к зданию, где расположено помещение для голосования избирательного участка, группами лиц могут осуществляться действия, в процессе которых

избирателям за вознаграждение предлагается получить и вынести из помещения для голосования незаполненный избирательный бюллетень. При этом в стационарный ящик для голосования избиратель должен опустить якобы заполненный избирательный бюллетень (а на самом деле, например, ксерокопию образца заполнения избирательного бюллетеня, которую ему передают организаторы подкупа).

Если избиратель дает на это согласие, то ему вручается указанная ксерокопия. Избиратель осуществляет предлагаемые организаторами подкупа действия, а именно: выносит незаполненный избирательный бюллетень и передает его в руки организаторам подкупа, за что получает материальное вознаграждение. Организаторы подкупа ставят в избирательном бюллетене отметку за «нужного» кандидата, после чего предлагают другому избирателю опустить в стационарный ящик для голосования уже заполненный организаторами подкупа избирательный бюллетень и вынести выданный ему незаполненный избирательный бюллетень. По такой схеме подкуп избирателей может осуществляться несколько раз.

При получении информации о таких фактах (как правило, от избирателей, которые отказались участвовать в подобных действиях), председатель участковой избирательной комиссии незамедлительно информирует о них сотрудника милиции на избирательном участке. В свою очередь, сотрудник милиции оперативно докладывает в дежурную часть органа внутренних дел, а также получает от избирателей, отказавшихся участвовать в противоправных действиях, письменное заявление по факту попытки их подкупа.

Из дежурной части органа внутренних дел прибывает оперативная группа. При этом, целесообразно зафиксировать процедуру подкупа избирателей путем скрытой видеосъемки и обеспечить наличие свидетельской базы, после чего принять меры по задержанию правонарушителей и доставлению их в органы внутренних дел, где действия задержанных квалифицируются на предмет наличия в них признаков состава преступления, предусмотренного частью 2 статьи 139 УК КР («Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий») и статьи 140 УК КР («Подкуп голосов избирателей»).

Если в их действиях не обнаружено признаков состава указанного преступления, то в отношении виновных лиц составляется протокол об административном правонарушении.

Председатель участковой избирательной комиссии после получения информации о задержании организаторов подкупа избира-

телей объявляет о происшествии членам участковой избирательной комиссии, лицам, имеющим право находиться в помещении для голосования, а также информирует об этом вышестоящую избирательную комиссию.

2.5. Пресечение подкупа избирателей, осуществляемого путем раздачи подарков или денег и оказания им безвозмездных услуг

В период избирательной кампании, в том числе в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования могут иметь место факты подкупа избирателей путем раздачи им подарков, денег и оказания безвозмездных услуг. При этом вручаются подарочные наборы либо деньги. Граждане, как правило, не осведомлены о незаконном характере таких действий и соглашаются принять предложенные деньги либо подарки, дают согласие голосовать за предложенного им кандидата.

Однако, как показывает практика, не все избиратели готовы участвовать в подобных действиях и не принимают подарок (деньги), сообщают о фактах подкупа в ближайшее отделение милиции или в избирательную комиссию. При поступлении такой информации в избирательную комиссию ее председатель должен незамедлительно обратиться в отделение милиции. Это сообщение поступает дежурному сотруднику милиции в дежурную часть органа внутренних дел, который должен направить к месту происшествия оперативную группу.

При поступлении информации от избирателя дежурный сотрудник милиции информирует о данных фактах и принятых по их пресечению мерах председателя участковой избирательной комиссии. Прибывшие сотрудники оперативной группы принимают меры по задержанию правонарушителей.

Одним из методов незаконного привлечения голосов избирателей является предоставление им безвозмездных услуг, в частности, автотранспорта со стороны кандидата, его доверенного лица или уполномоченного представителя по финансовым вопросам, представителя политической партии, выдвинувшей кандидата, ее доверенного лица или уполномоченного представителя для доставки избирателей к месту голосования на избирательный участок в день голосования.

Для этой цели зачастую незаконно вывешиваются объявления в общественных местах: на дверях домов, на информационных

стендах, где указываются время и место прибытия автотранспорта. Граждан, согласившихся принять эту услугу, по пути активно агитируют за конкретного кандидата, вручают материалы пропагандистского характера, подарочные наборы и т.п.

Действия подобных агитаторов отличаются мобильностью, знанием социальной психологии, методов убеждения и внушения. Большинство граждан, как правило, не воспринимают их действия как правонарушение – скрытое воспрепятствование их свободному волеизъявлению на выборах, поэтому таким способом удается подкупить значительное количество избирателей.

2.6. Пресечение массового проникновения в помещение участковой избирательной комиссии, помещение для голосования граждан и действий по вбрасыванию в стационарный ящик для голосования принесенных с собой избирательных бюллетеней

В помещении участковой избирательной комиссии, помещении для голосования группами граждан может быть создана ситуация, при которой отдельные граждане отвлекают наблюдателей и членов избирательной комиссии криками, а другие окружают стационарный ящик для голосования и пытаются незаметно вбросить в него принесенные с собой избирательные бюллетени, заполненные за конкретного кандидата, политическую партию.

По обращению председателя участковой избирательной комиссии сотрудник милиции принимает меры по блокированию подступов к стационарному ящику для голосования и пресечению правонарушения и задержанию лиц, вбросивших в стационарный ящик для голосования, принесенные с собой избирательные бюллетени, и докладывает о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел. Прибывший наряд милиции, возглавляемый ответственным от руководства органа внутренних дел, пресекает противоправные действия, оттесняет правонарушителей от стационарных ящиков для голосования. При оказании активного сопротивления к правонарушителям применяются меры воздействия, предусмотренные Законом Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел» (ст. 13 «Применение мер физического воздействия» и ст. 14 «Применение специальных средств»).

При массовом проникновении граждан в помещение участковой избирательной комиссии и вбрасывании ими избирательных бюллетеней в стационарный ящик для голосования избирательная комиссия принимает решение о временном приостановлении процедуры голосования до полного устранения данных нарушений.

В отношении лиц, задержанных и доставленных в дежурную часть органа внутренних дел, устанавливается наличие в их действиях состава преступления, предусмотренного статьей 139 УК КР («Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий»), а также проводится проверка на предмет их причастности к совершению преступления, предусмотренного статьей 141 УК КР, устанавливающей ответственность за фальсификацию избирательных документов. Председатель участковой избирательной комиссии информирует лиц, имеющих право находиться в помещении для голосования, а также вышестоящую избирательную комиссию о данном происшествии.

2.7. Пресечение беспорядков в помещении для голосования

Может возникнуть ситуация, при которой избиратель получает избирательный бюллетень, но не идет в кабину для тайного голосования, а начинает выкрикивать агитационные лозунги, содержащие призывы к голосованию за того или иного кандидата либо политическую партию. При этом гражданин срывает информационные плакаты, разбрасывает агитационные листовки.

Председатель участковой избирательной комиссии незамедлительно приглашает сотрудника милиции и требует прекратить противоправные действия. Если гражданин не реагирует на законные требования председателя избирательной комиссии, то избирательная комиссия принимает решение о временном приостановлении процедуры голосования до полного устранения данных нарушений, принимает меры по сохранности документации и технологического оборудования, а к гражданину по требованию председателя участковой избирательной комиссии, сотрудника милиции в соответствии со статьей 13 Закона Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел» сотрудниками милиции применяются меры физического воздействия. Сотрудники милиции сообщают о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел. Прибывшим нарядом мили-

ции нарушитель доставляется в дежурную часть органа внутренних дел, где в отношении его составляется протокол об административном правонарушении за совершение действий, ответственность за которые предусмотрена статьями 54 («Проведение агитации в период ее запрещения») и 56 КоАО КР («Умышленное уничтожение или повреждение агитационных печатных материалов»).

После пресечения правонарушения сотрудниками милиции председатель участковой избирательной комиссии сообщает об этом членам избирательной комиссии и лицам, имеющим право находиться в помещении для голосования, информирует вышестоящую избирательную комиссию.

2.8. Пресечение несанкционированных публичных акций в день голосования

В день голосования могут быть организованы несанкционированные шествия групп граждан к зданию, в котором расположено помещение для голосования избирательного участка (помещение участковой избирательной комиссии). При этом в ряде случаев участниками незаконной акции используется экстремистская символика, выкрикиваются провокационные политические и националистические лозунги. Указанными противоправными действиями нарушаются положения статьи 392 КоАО КР «Нарушение установленного порядка организации, проведения собраний, митингов и демонстраций» и статьи 395 КоАО КР «Нарушения законодательства о религиозных объединениях».

Сотрудники ОВД, осуществляющие патрулирование на территории избирательного участка, незамедлительно сообщают в дежурную часть органа внутренних дел о проведении несанкционированной акции с признаками экстремистской деятельности, информируют участковую избирательную комиссию и вызывают на место происшествия дополнительные силы милиции. Сотрудники милиции предупреждают участников о незаконности шествия, им предлагается прекратить противоправные действия.

Если, несмотря на неоднократные предупреждения о незаконности проведения акции, ее участники отказались выполнить требования сотрудников милиции и продолжили движение, сотрудники милиции блокируют и рассредоточивают колонну, наиболее активных участников доставляют в дежурную часть органа внут-

ренных дел. В отношении нарушителей составляются протоколы об административных правонарушениях по статье 371 («Неповиновение законному распоряжению сотрудника ОВД, ГПС и других лиц, осуществляющих обязанности по охране общественного порядка»), статье 392 («Нарушение установленного порядка организации, проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций») КоАО КР.

После пресечения правонарушения председатель участковой избирательной комиссии сообщает об этом членам избирательной комиссии и лицам, имеющим право находиться в помещении для голосования, а также информирует вышестоящую избирательную комиссию.

2.9. Действия должностных лиц участковой избирательной комиссии и сотрудников милиции в случае поступления в участковую избирательную комиссию информации о заложенном взрывном устройстве

В случае получения сообщения о заложенном в помещении для голосования, помещении участковой избирательной комиссии взрывного устройства председатель участковой избирательной комиссии незамедлительно сообщает об этом дежурному сотруднику милиции для принятия необходимых мер, информирует членов участковой избирательной комиссии и лиц, присутствующих в помещении для голосования, а также вышестоящую избирательную комиссию. Участковая избирательная комиссия принимает решение о приостановке процедуры голосования и эвакуации.

Сотрудник милиции докладывает о происшествии в дежурную часть органа внутренних дел. После принятия участковой избирательной комиссией решения об эвакуации, в том числе избирательной документации и технологического оборудования, сотрудник милиции должен находиться в непосредственной близости от места нахождения избирательных бюллетеней и стационарных, переносных ящиков для голосования, обеспечивая их сохранность во время проведения эвакуационных мероприятий.

На место происшествия прибывает наряд милиции во главе с ответственным от руководства органа внутренних дел. Инспектор-кинолог со служебной собакой, обученной обнаружению

КОНСТИТУЦИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Введена в действие Законом КР от 27 июня 2010 года)

взрывчатых веществ, проводит проверку помещения участковой избирательной комиссии на предмет закладки взрывных устройств. Результат проверки помещения оформляется актом проверки за подписью инспектора-кинолога и председателя (либо секретаря) участковой избирательной комиссии. Если взрывное устройство не было обнаружено, председатель участковой избирательной комиссии принимает решение о возвращении избирательной комиссии в помещение для голосования, помещение участковой избирательной комиссии и продолжении процедуры голосования.

Органами внутренних дел возбуждается уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 228 УК КР («Заведомо ложное сообщение об акте терроризма»).

2.10. Действия должностных лиц участковой избирательной комиссии и сотрудников милиции при предъявлении требований сторонников политической партии либо сторонников кандидата участвовать в подсчете голосов

В ряде случаев может возникнуть ситуация, когда за несколько минут до окончания голосования в помещение для голосования избирательного участка прибывают сторонники какой-либо политической партии или кандидата, которые требуют участвовать в подсчете голосов избирателей.

Если прибывшие граждане не наделены соответствующими полномочиями, то председатель участковой избирательной комиссии предлагает им покинуть помещение для голосования. При невыполнении законных требований председателя участковой избирательной комиссии по его поручению сотрудник милиции осуществляет действия в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел» для обеспечения работы участковой избирательной комиссии по подсчету голосов избирателей.

В отношении задержанных лиц, которые препятствовали осуществлению подсчета голосов избирателей, проводятся мероприятия по проверке в их действиях наличия состава преступления, предусмотренного статьей 139 УК КР, устанавливающей ответственность за воспрепятствование работы избирательных комиссий.

Статья 2.

п. 2. Народ Кыргызстана осуществляет свою власть непосредственно на выборах и референдумах, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления на основе настоящей Конституции и законов.

п. 3. Законы и иные важные вопросы государственного значения могут выноситься на референдум (всенародное голосование). Порядок проведения референдума и перечень вопросов, выносимых на референдум, устанавливаются конституционным законом.

п. 4. Выборы являются свободными.

Выборы депутатов Жогорку Кенеша, Президента, депутатов представительных органов местного самоуправления проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Право избирать имеют граждане Кыргызской Республики, достигшие 18 лет.

п. 5. Государство создает условия для представительства различных социальных групп, определенных законом, в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе на уровне принятия решений.

Статья 4.

п. 4. В Кыргызской Республике **запрещается:**

- 1) слияние государственных, муниципальных и партийных институтов; образование и деятельность партийных организаций в государственных и муниципальных учреждениях и организациях; осуществление государственными и муниципальными служащими партийной работы, за исключением случаев, когда такая работа осуществляется вне служебной деятельности;
- 2) членство **военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов** и судей в политических партиях, их выступления в поддержку какой-либо политической партии;

- 3) создание политических партий на религиозной, этнической основе, преследование религиозными объединениями политических целей;
- 4) создание объединениями граждан военизированных формирований;
- 5) деятельность политических партий, общественных и религиозных объединений, их представительств и филиалов, преследующих политические цели, действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды.

Статья 5.

п. 1. Государство и его органы служат всему обществу, а не какой-то его части.

п. 2. Никакая часть народа, никакое объединение, никакое отдельное лицо не вправе присваивать власть в государстве. Узурпация государственной власти является особо тяжким преступлением.

Статья 106.

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов обеспечивает подготовку и проведение выборов и референдумов в Кыргызской Республике.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О выборах Президента Кыргызской Республики
и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
от 2 июля 2011 года № 68

Извлечения

Настоящий конституционный Закон определяет избирательные права граждан Кыргызской Республики и их гарантии, регулирует отношения, связанные с подготовкой и проведением выборов Президента Кыргызской Республики (далее - Президент), депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (далее - депутаты Жогорку Кенеша).

Статья 1. Основные термины, используемые в настоящем конституционном Законе

Правоохранительные органы – органы внутренних дел, национальной безопасности, финансовой полиции, прокуратуры, таможенной службы, а также органы по контролю за наркотиками.

Статья 12. Избирательные комиссии

1. Избирательные комиссии организуют подготовку и проведение выборов в Кыргызской Республике, обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан Кыргызской Республики.

2. Единую систему избирательных комиссий Кыргызской Республики образуют:

- 1) Центральная избирательная комиссия;
- 2) территориальные избирательные комиссии: Бишкекская, Ошская городские избирательные комиссии, районные избирательные комиссии по выборам и проведению референдумов, городские избирательные комиссии - по решению Центральной избирательной комиссии;
- 3) участковые избирательные комиссии.

3. Избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на принципах:

- 1) законности;
- 2) гласности;
- 3) открытости;
- 4) независимости;
- 5) коллегиальности;
- 6) справедливости.

4. Правовое положение, организация и порядок деятельности, а также гарантии независимости избирательных комиссий устанавливаются законом, регламентирующим порядок деятельности избирательных комиссий, настоящим конституционным Законом и иными нормативными правовыми актами.

Статья 26. Предвыборная агитация посредством проведения массовых мероприятий

1. **Государственные органы**, органы местного самоуправления обязаны оказывать содействие кандидатам, политическим партиям в организации собраний и встреч с гражданами, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций и шествий, **обеспечивать безопасность при проведении массовых мероприятий.**

Статья 27. Выпуск и распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов

6. Избирательная комиссия, поставленная в известность о распространении подложных агитационных материалов либо агитационных материалов, не содержащих информацию, указанную в части 2 настоящей статьи, принимает меры по пресечению этой деятельности и вправе обратиться в соответствующие правоохранительные и иные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности и изъятии незаконных агитационных материалов.

Статья 28. Недопустимость злоупотреблений правом на проведение предвыборной агитации

1. Избирательные комиссии контролируют соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации.

2. При проведении предвыборной агитации не допускается злоупотребление свободой средств массовой информации: запрещаются пропаганда национальной, этнической, расовой, религиозной, межрегиональной вражды, гендерного и иного социального превосходства, призывающего к дискриминации, вражде; или призывы к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности государства; пропаганда войны; использование фото- и видеоматериалов с использованием изображения государственных и политических деятелей других государств и иные формы злоупотребления свободой средств массовой информации, запрещенные законами Кыргызской Республики.

3. С момента назначения выборов запрещается осуществлять подкуп избирателей: выплачивать денежные средства избирателям; вручать подарки и иные материальные ценности избирателям; проводить льготную распродажу товаров; бесплатно распространять любые товары, за исключением агитационных печатных материалов, значков, футболок, головных уборов, шарфов, содержащих символику политической партии, выдвинувшей список кандидатов, изображение кандидата; предоставлять безвозмездные или на льготных условиях услуги.

Подкупом не считается оплата работы, выполненной в рамках трудовых отношений, оформленных в письменном виде между кандидатом, политической партией и исполнителем, оплаченной из средств избирательного фонда кандидата, политической партии.

4. Кандидаты, их близкие родственники, супруг(а), представители кандидатов и политических партий с момента назначения выборов и до опубликования результатов выборов не вправе заниматься благотворительной деятельностью.

5. Кандидаты, их представители, представители политических партий, средства массовой информации, другие лица, участвуя в предвыборных кампаниях, не вправе допускать публикации, основанные на заведомо ложных сведениях и наносящие ущерб чести, достоинству или деловой репутации кандидатов, политических партий. Средства массовой информации, допустившие такие публикации, по требованию кандидата, политической партии обязаны опубликовать опровержение или дать разъяснение на статью или выступление, не соответствующие действительности или искажающие ее. Опровержения или разъяснения публикуются в специальной рубрике либо на той же полосе и тем же шрифтом, что и информация, на которую дается ответ, в периодических изданиях - в следующем выпуске, а опровержения или разъяснения на выступления по телевидению или радио - в выпуске дня, следующего за днем поступления опровержения или разъяснения.

6. Непредставление кандидату, политической партии возможности опубликовать до окончания срока предвыборной агитации опровержение или иные разъяснения в защиту их репутации в средствах массовой информации, которые опубликовали информацию, способную нанести ущерб репутации кандидата, политической партии, может явиться основанием для судебной ответственности данных средств массовой информации.

7. В случае нарушения кандидатом, политической партией, а также их представителями, средствами массовой информации требований частей 2, 3 и 5 настоящей статьи избирательные комиссии, избиратели, кандидат, политическая партия, а также их представители, средства массовой информации вправе обратиться в правоохранительные органы, суд с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности и привлечении виновных лиц к ответственности в порядке, установленном настоящим конституционным Законом и действующим законодательством.

Правоохранительные органы обязаны принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности и незамедлительно информировать соответствующую избирательную комиссию о выявленных фактах и принятых мерах.

8. Правоохранительные органы должны оказывать содействие избирательным комиссиям по предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, их изъятию, а также по установлению изготовителей указанных материалов и источника их оплаты.

9. В случае нарушения кандидатом, политической партией требований, установленных статьями 22-27 настоящего конституционного Закона, а также настоящей статьёй, соответствующая избирательная комиссия вправе сделать им письменное предупреждение о нарушении. В случае неоднократного нарушения кандидатом, политической партией вышеуказанных требований Центральная избирательная комиссия по ходатайству соответствующей избирательной комиссии либо по своей инициативе вправе принять решение об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов.

Статья 30. Избирательный бюллетень

11. Помещение, в котором находится специальный сейф (шкаф), где хранятся избирательные бюллетени, списки избирателей и другие избирательные документы, печать соответствующей избирательной комиссии, печатывается и сдается под **охрану органам внутренних дел**. При этом в день голосования сейф (шкаф) должен находиться внутри помещения избирательного участка, где осуществляется голосование.

Статья 31. Порядок голосования

1. Голосование в день выборов проводится с 8 до 19 часов. О времени и месте голосования участковые избирательные комиссии обязаны оповестить избирателей не позднее чем за 10 календарных дней до дня голосования через средства массовой информации или иным способом, а при проведении досрочного и повторного голосования - не позднее чем за 7 календарных дней до дня голосования.

12. Председатель участковой избирательной комиссии следит за порядком в помещении для голосования. В случаях нарушения общественного порядка в помещении для голосования председатель участковой избирательной комиссии имеет право обратиться за помощью **к работникам правоохранительных органов** с целью обеспечения общественного порядка в помещении для голосования, которые после наведения порядка должны покинуть помещение для голосования.

14. **Государственные органы**, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения и предприятия, а также **их должностные лица обязаны** в день голосования **обеспечить общественную безопасность**, бесперебойную работу общественного транспорта, средств связи, электроосвещения и отопления помещений для голосования.

Статья 33. Порядок голосования вне помещения для голосования

1. Избиратели, которые внесены в списки избирателей, но по состоянию здоровья или инвалидности не могут прибыть на избирательный участок для голосования; избиратели, находящиеся в день голосования в больницах, **в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых**; избиратели, временно проживающие в местах, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства; а также в исключительных случаях, по решению соответствующей избирательной комиссии, **военнослужащие, несущие службу в день голосования в воинских частях**, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов местах, если они постоянно проживают на территории избирательного участка, в который входят по месту своего расположения места их временного пребывания, голосуют по месту своего пребывания. Участковые избирательные комиссии обязаны обеспечить таким избирателям возможность голосования вне помещения для голосования за один календарный день до дня голосования.

2. Голосование вне помещения для голосования проводится только за один календарный день до дня голосования и только на основании письменного заявления или устного обращения избирателя (в том числе переданного при содействии других лиц) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Заявление (обращение) избирателя может быть сделано в любое время после формирования участковой избирательной комиссии, но не позднее 3 календарных дней до дня голосования. Участковая избирательная комиссия регистрирует все поданные заявления (обращения) в специальном реестре. В заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования должна быть указана причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования, и данные об избирателе. При

регистрации устного обращения указывается время его поступления и проставляется подпись члена участковой избирательной комиссии, принявшего сообщение.

Статья 43. Деятельность избирательных комиссий, государственных органов по обеспечению свободы выборов

1. При подготовке и проведении выборов избирательные комиссии, органы прокуратуры, **органы внутренних дел** обеспечивают строгое соблюдение требований Конституции, настоящего конституционного Закона, законов Кыргызской Республики.

2. День голосования и предшествующий ему день для судов, органов прокуратуры, **органов внутренних дел** являются рабочими днями. Для банковских или иных учреждений, обслуживающих специальные счета избирательного фонда кандидатов, политических партий, день, предшествующий дню голосования, является рабочим днем.

3. **Органы внутренних дел обязаны** оказывать помощь, которую потребуют избирательные комиссии по обеспечению общественного порядка при проведении голосования на территории избирательного участка, а также в помещении для голосования в случае нарушения общественного порядка, по приглашению председателя участковой избирательной комиссии.

4. Решения и (или) действия (бездействие) государственных и иных органов, их должностных лиц, других участников избирательного процесса, нарушающие избирательные права граждан, требования настоящего конституционного Закона, могут быть обжалованы в **органы прокуратуры, органы внутренних дел или суд** в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

При этом **органы внутренних дел проводят работу** по рассмотрению заявлений (жалоб) граждан, касающихся нарушения общественного порядка, а также действий, за которые предусматривается административная ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Органы прокуратуры осуществляют общий надзор за соблюдением избирательного законодательства, а также действиями, за которые предусматривается уголовная ответственность в соответствии с действующим законодательством.

С заявлениями (жалобами) на решения и (или) действия (бездействие) государственных и иных органов, их должностных лиц, иных участников избирательного процесса могут обратиться избиратели, кандидаты, политические партии, некоммерческие организации, их представители и наблюдатели. Заявления (жалобы) должны быть мотивированными и представлены вместе с доказательствами, на которых они основываются.

5. Заявления (жалобы) избирателей, кандидатов, политических партий, иных участников избирательного процесса, поступившие в ходе подготовки выборов, подлежат рассмотрению **органами прокуратуры и внутренних дел** в 2-дневный срок с момента поступления, а поступившие в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, - немедленно. В случаях если факты, содержащиеся в заявлениях (жалобах), поступивших в ходе подготовки выборов, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в 3-дневный срок. Копию принятого решения по заявлению (жалобе) **органы прокуратуры, органы внутренних дел** немедленно направляют в соответствующую избирательную комиссию.

6. В случае отказа в рассмотрении заявления (жалобы) органы прокуратуры, **органы внутренних дел обязаны** незамедлительно выдать копию решения с изложением оснований отказа.

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 1 октября 1997 года (по состоянию на 10 февраля 2010 года)

Извлечения

Статья 139. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий

(1) Воспрепятствование осуществлению гражданином своих избирательных прав или права участвовать в референдуме, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий или комиссий по проведению референдума -

наказываются штрафом в размере от пятидесяти до ста расчетных показателей.

- (2) Те же деяния:
- 1) соединенные с подкупом, обманом, применением насилия либо с угрозой его применения;
 - 2) совершенные лицом с использованием своего служебного положения;
 - 3) совершенные группой лиц по предварительному сговору;
 - 4) совершенные организованной преступной группой, - наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот расчетных показателей либо лишением свободы на срок до пяти лет.

(3) Голосование избирателем за другое лицо или группу лиц во время референдума, выборов Президента Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики или местных кенешей, а также глав местного самоуправления с целью повлиять на результаты референдума или выборов, а равно соучастие в таких действиях с той же целью -

наказываются штрафом в размере от пятисот до одной тысячи расчетных показателей или лишением свободы от шести месяцев до трех лет.

(В редакции Законов КР от 14 ноября 2003 года № 221, 25 июня 2007 года № 91)

Статья 140. Подкуп голосов избирателей

Подкуп голосов избирателей кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики или местного кенеша и другие выборные органы государственной власти, а также их близкими родственниками, доверенными лицами и уполномоченными представителями путем дачи либо распространения материальных ценностей или содействия в получении какой-либо должности или иных благ

- наказываются штрафом в размере от пятисот до одной тысячи расчетных показателей либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

(В редакции Законов КР от 14 ноября 2003 года № 221, 15 декабря 2004 года № 191, 25 июня 2007 года № 91)

Статья 141. Фальсификация избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов

(1) Фальсификация избирательных документов, документов референдума, заведомо неправильный подсчет голосов либо

заведомо неправильное установление результатов выборов, референдума, нарушение тайны или порядка голосования, если эти деяния совершены членом избирательной комиссии, инициативной группы или комиссии по проведению референдума, -

наказываются штрафом в размере от пятисот до семисот расчетных показателей или лишением свободы от двух до пяти лет.

(2) Те же действия, совершенные председателем, заместителем председателя, секретарем избирательной комиссии или комиссии по проведению референдума, а равно по предварительному сговору, - наказываются штрафом в размере от семисот до одной тысячи расчетных показателей или лишением свободы от трех до семи лет.

(В редакции Законов КР от 14 ноября 2003 года № 221, 25 июня 2007 года № 91)

КОДЕКС ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

от 4 августа 1998 года

(по состоянию на 25 февраля 2010 года)

Извлечения

Статья 49. Невыполнение законных требований избирательной комиссии

Непредставление должностным лицом в избирательную комиссию необходимых для ее деятельности сведений или материалов, а равно невыполнение им решения комиссии, принятого в пределах ее полномочий, -

влекут наложение административного штрафа от десяти до пятидесяти расчетных показателей.

Статья 50. Нарушение прав члена избирательной комиссии, кандидатов в Президенты Кыргызской Республики, кандидатов в депутаты и в главы местного самоуправления, доверенного лица, уполномоченного представителя кандидата, наблюдателя, международного наблюдателя

Нарушение прав члена избирательной комиссии, кандидатов в Президенты Кыргызской Республики, кандидатов в депутаты и в главы

местного самоуправления, доверенного лица, уполномоченного представителя кандидата, наблюдателя, международного наблюдателя,-

влечет наложение на граждан административного штрафа до 20 расчетных показателей или административного ареста до 15 суток, а на должностных лиц – наложение административного штрафа до 100 расчетных показателей или административного ареста 15 суток.

(В редакции Закона КР от 23 декабря 2004 года № 194)

Статья 51. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах

Отказ администрации (работодателя) предоставить зарегистрированному кандидату в депутаты или на иную выборную должность, доверенному лицу кандидата либо члену избирательной комиссии предусмотренный законом отпуск для участия в подготовке и проведении выборов в органы государственной власти или в органы местного самоуправления,-

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от двадцати до ста расчетных показателей.

Статья 52. Нарушение условий проведения предвыборной агитации через средства массовой информации

Нарушение главным редактором средства массовой информации, журналистом условий проведения предвыборной агитации, предусмотренных законодательством о выборах,-

влечет наложение административного штрафа от десяти до пятидесяти расчетных показателей.

Статья 53. Распространение заведомо ложных сведений о кандидате

Распространение о кандидате в депутаты или на иную выборную должность путем опубликования либо иным способом заведомо ложных сведений с целью повлиять на исход выборов,-

влечет наложение административного штрафа на граждан – от десяти до двадцати, на должностных лиц – от пятидесяти до ста расчетных показателей.

Статья 54. Проведение агитации в период ее запрещения

Проведение агитации в связи с выборами или референдумом в период запрещения ее законодательными актами Кыргызской Республики,-

влечет наложение административного штрафа от десяти до двадцати расчетных показателей.

Статья 55. Изготовление или распространение анонимных агитационных материалов

Изготовление или распространение в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти или в органы местного самоуправления либо референдума агитационных печатных материалов, не содержащих информацию об организациях и лицах, ответственных за их выпуск,-

влечет наложение административного штрафа от десяти до двадцати, на должностных лиц – от пятидесяти до ста расчетных показателей.

Статья 56. Умышленное уничтожение или повреждение агитационных печатных материалов

Умышленное уничтожение или повреждение портрета кандидата в депутаты или на иную выборную должность, плаката с его биографией либо иных агитационных печатных материалов, вывешенных на зданиях, сооружениях или иных объектах с согласия собственника или владельца в период проведения агитационной компании,-

влечет наложение административного штрафа от пяти до двадцати расчетных показателей.

Статья 57. Незаконная выдача гражданам избирательных бюллетеней для голосования

Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем, членом избирательной комиссии гражданину избирательного бюллетеня с целью предоставления возможности голосования за другое лицо -

влечет наложение административного штрафа до 20 расчетных показателей или административного ареста 15 суток.

То же деяние, совершенное гражданином или должностным лицом, не являющимся членом избирательной комиссии, - влечет наложение административного штрафа 20 расчетных показателей, на должностное лицо - административного ареста до 15 суток.

(В редакции Закона КР от 23 декабря 2004 года № 194)

Статья 57-1. Незаконный вынос, копирование, распространение избирательных бюллетеней

Незаконный вынос из помещений типографий, избирательных комиссий, а также копирование бюллетеней -

влекут наложение административного штрафа на граждан от пяти до десяти, на должностных лиц - от двадцати до тридцати расчетных показателей.

(В редакции Закона КР от 23 января 2009 года № 20)

Статья 58. Непредоставление или неопубликование сведений об итогах голосования или результатах выборов

Непредоставление председателем участковой избирательной комиссии по проведению выборов (референдума) для ознакомления гражданину Кыргызской Республики или иностранному (международному) наблюдателю сведений об итогах голосования,-

влечет наложение административного штрафа от пяти до десяти расчетных показателей.

То же действие, предусмотренное частью первой настоящей статьи совершенное председателем окружной избирательной комиссии,-

влечет наложение административного штрафа от пятнадцати до двадцати расчетных показателей.

То же действие, предусмотренное частью первой настоящей статьи совершенное Председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, а равно нарушение им сроков опубликования сведений о результатах выборов (референдума),-

влечет наложение административного штрафа от двадцати до пятидесяти расчетных показателей.

Статья 59. Ограничение прав граждан на предвыборную агитацию и ознакомление со списками избирателей

Воспрепятствование ведению предвыборной агитации (кроме агитации в день выборов (референдума), а также нарушение права граждан на ознакомление со списком избирателей либо нерассмотрение в установленный законом срок заявления о неправильности в списке избирателей, либо отказ выдать мотивированный ответ о причине отклонения заявления о вынесении исправления в список избирателей, либо неисполнение решений суда об исправлении списка избирателей в установленный срок, а равно нарушение тайны голосования,-

влечет наложение административного штрафа от двадцати до пятидесяти расчетных показателей.

Статья 60. Неопубликование председателем избирательной комиссии по проведению выборов (референдума) отчета о расходовании бюджетных средств

Неопубликование председателем избирательной комиссии по проведению выборов (референдума) отчета о расходовании бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов (референдума),-

влечет наложение административного штрафа от двадцати до пятидесяти расчетных показателей.

Статья 508. Судьи

Судьи районных, городских судов рассматривают дела об административных правонарушениях и налагают административные взыскания, предусмотренные статьями 49-68, 70-74, 75-1, 79, 80, 82-1, 85, 85-1, 87, 91-1, 92, 92-2, 93, 95, 102, 105, 140, 142, 147, 148, 149, 149-1, 151-157, частью второй статьи 228, частью третьей статьи 230, частями второй и третьей статьи 232, частью первой статьи 234, частью пятой статьи 235, статьей 238, частью третьей статьи 240, частями первой, третьей и четвертой статьи 241, частью второй статьи 242, статьями 248, 250, частью второй статьи 254, статьями 264, 265, 271, 273, 277, частью второй статьи 286, статьей 286-1, частью второй статьи 289, статьями 300, 301, частью первой статьи 302, частями второй, третьей, четвертой статьи 305, статьями 308,

339-345, 354, 363, 364, 368, 369, 370, 371, 373, 374, 382, частью второй статьи 390, 391, статьями 392-395, частью второй статьи 400, статьями 400-1, 400-2, статьями 404-406, 409-1, 409-2, 409-3, 412, частью первой статьи 417, статьями 420, 422, 422-1 422-4, 454, 476, 481, 505-1 – 505-10 настоящего Кодекса.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренные частью первой статьи 503, статьями 504-10, 504-14, 504-16, 504-17, 504-19, 504-23, 504-32, 504-33, 504-36, 505, 505-17 настоящего Кодекса, рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которому поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

(В редакции Законов КР от 10 марта 2002 года № 33, 17 февраля 2003 года № 36, 19 февраля 2003 года № 42, 5 августа 2003 года № 191, 5 августа 2003 года № 192, 15 февраля 2004 года № 13, 11 июня 2004 года № 71, 5 августа 2005 года № 121, 5 августа 2005 года № 122, 13 февраля 2006 года № 53, 5 марта 2007 года № 31, 9 марта 2007 года № 33, 25 июня 2007 года № 91, 9 ноября 2007 года № 162, 2 июня 2008 года № 102, 4 августа 2008 года № 185, 5 августа 2008 года № 199, 17 октября 2008 года № 214, 17 декабря 2008 года № 264, 30 марта 2009 года № 117, 26 июня 2009 года № 194, 3 июля 2009 года № 202, 17 июля 2009 года № 234).