



МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ
КОМИССИЯ ПО ВЫБОРАМ
И ПРОВЕДЕНИЮ РЕФЕРЕНДУМОВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 2011

**КАРМАННОЕ ПОСОБИЕ
ДЛЯ СОТРУДНИКОВ ОВД**



Опубликовано при содействии Проекта ПРООН по поддержке выборов.

Проект финансируется Европейским Союзом, Правительством Германии и ПРООН.

Данное пособие разработано Международным Фондом Избирательных Систем в Кыргызской Республике (IFES) при поддержке Агентства США по международному развитию (USAID).

Составители: Укушев М., Бердиев А.

Пособие кратко и доступно отвечает на вопросы, которые встают перед сотрудниками органов внутренних дел, обеспечивающими правопорядок и защиту прав граждан в период проведения выборов Президента Кыргызской Республики. Пособие также содержит выдержки из законодательства Кыргызской Республики, справочную информацию, в том числе полезные адреса и телефоны.

Мнения, выраженные в данном пособии, не обязательно отражают точку зрения ООН, Европейского Союза, Правительства Германии, ПРООН, ее программ/проектов или правительств. Используемые обозначения не означают выражения какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района, или их границ.

Выборы Президента Кыргызской Республики-2011: Карманное пособие для сотрудников ОВД. – Б.: 2011 – 24 с.

© IFES 2011



Список сокращений:

ЦИК КР	Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики
ТИК	территориальные избирательные комиссии
УИК	участковые избирательные комиссии
МВД	Министерство внутренних дел
ОВД	органы внутренних дел
СМИ	средства массовой информации
КоАОКР	Кодекс об административной ответственности Кыргызской Республики
УК КР	Уголовный кодекс Кыргызской Республики
Закон об ОВД	Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года № 1360-XII

Правила для сотрудника ОВД

Работа сотрудника органов внутренних дел очень важна и ответственна! Поэтому для успешного исполнения своих обязанностей сотрудник ОВД должен помнить о перечне весьма полезных правил, следование которым поможет предотвратить серьезные ошибки и связанные с ними проблемы!

Правило №1 – Будьте начеку! Незамедлительная реакция сотрудника ОВД на любое, даже незначительное на первый взгляд, происшествие поможет предотвратить более масштабные инциденты.

Правило №2 – Будьте доступны и открыты для обращений! Сотрудник ОВД является лицом, уполномоченным представлять МВД и оказывать содействие, когда в этом возникает необходимость. В Ваших силах помочь провести выборы успешно.

Правило №3 – Будьте профессионалом! Сотрудник ОВД должен выглядеть профессионально. Мнение об органах внутренних дел складывается на основе Вашего поведения и внешнего вида.

Правило №4 – Будьте беспристрастны! Помните, что основная функция сотрудника ОВД на выборах – обеспечение общественного порядка, безопасности личности и общества (ст. 8 п. 1 Закона КР «Об ОВД КР»).

Правило №5 – Сотрудник ОВД в своей деятельности обязан исходить из уважения к правам человека и гражданина, так как является гарантом защиты каждого человека, независимо от его гражданства, социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной, региональной принадлежности, пола, возраста, образования и языка, отношения к религии,

политических и иных убеждений, рода и характера занятий (ст. 3 Закона КР «Об ОВД КР»).

Правило №6 – Действуйте в рамках закона! Неправомерные или чрезмерные действия сотрудника ОВД могут привести к инциденту, который впоследствии способен принять большие масштабы. Помните, что рядом могут находиться люди, готовые воспользоваться Вашими промахами для различного рода провокаций, в том числе и срыва голосования.

КОРОТКО О ВЫБОРАХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Кто организует выборы?

Подготовку и проведение выборов, обеспечение реализации и защиты избирательных прав граждан осуществляют избирательные комиссии.

В Кыргызской Республике существует три уровня избирательных комиссий:

- Центральная избирательная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (ЦИК КР);
- территориальные избирательные комиссии (ТИК);
- участковые избирательные комиссии (УИК).



Кто участвует в процессе проведения выборов?

- Избирательные комиссии
- Избиратели – граждане Кыргызской Республики, достигшие 18 лет, кроме лиц, признанных судом недееспособными или содержащихся в местах лишения свободы
- Политические партии
- Кандидаты на выборные должности
- Представители в избирательных комиссиях, уполномоченные представители и доверенные лица кандидатов
- Некоммерческие организации
- Наблюдатели

Кто в соответствии с законом содействует организации и проведению выборов?

- Президент, Жогорку Кенеш и Правительство Кыргызской Республики
- Местные государственные администрации
- Органы местного самоуправления (МСУ)
- Средства массовой информации (СМИ)
- Органы внутренних дел и прокуратуры
- Верховный суд Кыргызской Республики, суды первой инстанции (районные, городские суды)
- Государственные, муниципальные учреждения, их должностные лица

Каковы основные этапы подготовки и проведения выборов?

Отрезок времени со дня назначения выборов до дня опубликования результатов выборов разделен на три этапа:

- Подготовительный этап – со дня назначения выборов до дня голосования
- День голосования
- Заключительный этап – установление итогов голосования и определение итогов выборов

Деятельность ОВД по обеспечению свободы выборов

При подготовке и проведении выборов органы внутренних дел обеспечивают строгое соблюдение требований Конституции и законов Кыргызской Республики.

День голосования и предшествующий ему день для сотрудников органов внутренних дел являются рабочими днями.

Органы внутренних дел обязаны оказывать помощь, которую потребуют избирательные комиссии, по обеспечению общественного порядка при проведении голосования на территории избирательного участка, а также в помещении для голосования в случае нарушения общественного порядка, **по приглашению председателя участковой избирательной комиссии.**

Рассмотрение ОВД заявлений (жалоб) граждан при подготовке и проведении выборов

Решения и (или) действия (бездействие) государственных и иных органов, их должностных лиц, других участников избирательного процесса, нарушающие избирательные права гражд-

дан, требования конституционного Закона о выборах, могут быть обжалованы в органы внутренних дел.

При этом органы внутренних дел проводят работу по рассмотрению заявлений (жалоб) граждан, касающихся нарушения общественного порядка, а также действий, за которые предусматривается административная ответственность в соответствии с действующим законодательством.

С заявлениями (жалобами) на решения и (или) действия (бездействие) государственных и иных органов, их должностных лиц, иных участников избирательного процесса могут обратиться избиратели, кандидаты на должность Президента Кыргызской Республики, политические партии, некоммерческие организации, их представители и наблюдатели. Заявления (жалобы) должны быть мотивированными и представлены вместе с доказательствами, на которых они основываются.

Указанные заявления (жалобы), поступившие в ходе подготовки выборов, подлежат рассмотрению органами внутренних дел в 2-дневный срок с момента поступления, а поступившие в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, - немедленно.

В случаях, если факты, содержащиеся в заявлениях (жалобах), поступивших в ходе подготовки выборов, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в 3-дневный срок.

Копию принятого решения по заявлению (жалобе) органы внутренних дел немедленно направляют в соответствующую избирательную комиссию.

В случае отказа в рассмотрении заявления (жалобы) органы внутренних дел обязаны незамедлительно выдать копию решения с изложением оснований отказа.

Каковы функции сотрудников ОВД во время выборов?

Подготовительный этап:

- Обеспечение правопорядка при проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и иных общественно-политических мероприятий в период подготовки и проведения выборов;
- Пресечение проведения агитации в связи с выборами в период, когда она запрещена законом (ст. 54 КоАОКР);
- Сопровождение избирательных бюллетеней из территориальной избирательной комиссии в участковую избирательную комиссию;
- Охрана помещения участковой избирательной комиссии после поступления в комиссию документации. **НЕЛЬЗЯ** покидать помещение накануне дня голосования.

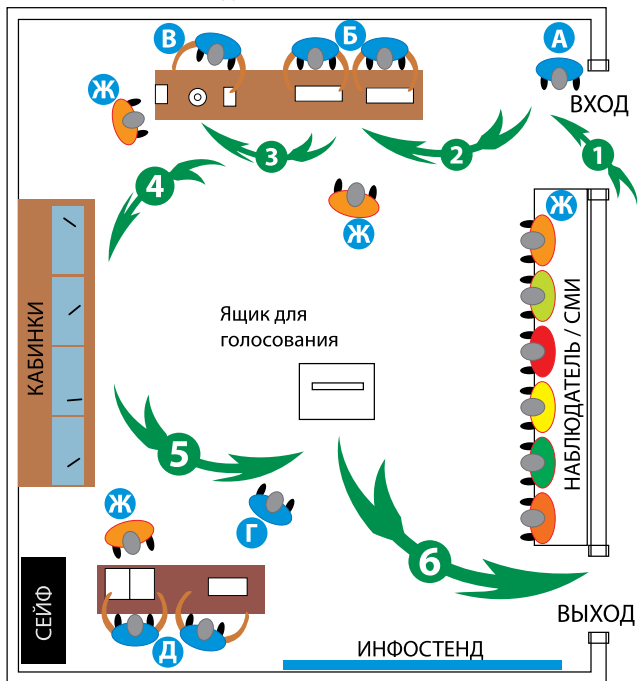
День голосования

- Обеспечение соблюдения общественного порядка в помещении для голосования по просьбе председателя (секретаря или иного уполномоченного члена) УИК. **ПОСЛЕ НАВЕДЕНИЯ ПОРЯДКА СОТРУДНИК ОВД ДОЛЖЕН НЕЗАМЕДЛИТЕЛЬНО ПОКИНУТЬ ПОМЕЩЕНИЕ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ.**

Согласно статье 9 конституционного Закона наблюдатели могут:

- осуществлять фото-, видеосъемку, аудиозапись, не нарушая тайны голосования избирателей, не мешая подведению итогов голосования;
- свободно передвигаться внутри помещения избирательного участка для выполнения своих функций.
- Обеспечение соблюдения общественного порядка в помещении избирательной комиссии, на территории избирательного участка на расстоянии 50 - 100 метров от периметра здания, в котором находится избирательная комиссия
- Пресечение проведения агитации в день голосования (ст. 54 КоАОКР)
- Пресечение подкупа избирателей, действий, нарушающих избирательные права граждан или мешающих работе избирательной комиссии (Закон «Об ОВД», также ст. 139, 140 УК КР)
- Пресечение незаконного выноса, копирования, распространения избирательных бюллетеней из помещений избирательных комиссий (ст. 57-1 КоАОКР)

Примерная схема организации помещения для голосования



Как проходит голосование?

Условные обозначения:

1–6 – Шаги голосования

А–Д – Члены УИК

Ж – Наблюдатели и представители СМИ

Заключительный этап: после завершения голосования

Избиратели, находившиеся в помещении для голосования к моменту его закрытия, имеют право получить избирательный бюллетень и проголосовать.

- Сопровождение доставки протокола об итогах голосования вместе с избирательной документацией в территориальную избирательную комиссию.

Кто имеет право находиться в помещениях избирательных участков, территориальных избирательных комиссий при проведении голосования, подсчете голосов избирателей и установления итогов голосования?

- Члены УИК
- Члены ТИК
- Члены и работники аппарата ЦИК
- Специальный представитель ЦИК в ТИК
- Представитель в избирательной комиссии, уполномоченный представитель или доверенное лицо кандидатов на должность Президента КР
- Представители средств массовой информации
- Наблюдатели, направленные кандидатами на должность Президента КР
- Иностранные (международные) наблюдатели

Угрозы нарушению правопорядка во время выборов

- Беспорядки в помещении для голосования, помещении избирательной комиссии, на территории избирательного участка;
- Попытка нарушить свободу передвижения до/от избирательных участков, блокирование дорог;
- Проведение несанкционированных публичных акций;
- Захват и/или повреждение помещений участковых избирательных комиссий, территориальных избирательных комиссий, здания ЦИК КР;
- Массовое проникновение граждан в помещение для голосования, помещение (здание) избирательной комиссии;
- Поступление информации о заложенном взрывном устройстве в помещении (здании) избирательной комиссии.

Ситуации и решения

Ситуация 1: Группа избирателей ведет себя очень шумно и агрессивно в помещении для голосования. Председатель УИК приглашает сотрудника ОВД и просит его навести порядок. Каковы действия сотрудника ОВД?

Решение: Необходимо в корректной форме попросить соблюдать общественный порядок и попытаться разобраться в сложившейся ситуации. При этом дать возможность голосовать другим не вовлеченным в конфликт избирателям. Если данное предложение не воспринимается группой лиц, то согласно ст. 9 п. 1 п. 3 Закона «Об ОВД КР» составить протокол об административном правонарушении, задержать и доставить право-

нарушителей в ОВД. В случае невозможности управиться с указанной группой лиц не идти на обострение конфликта, а вызвать оперативную группу реагирования ОВД.

Ситуация 2: На избирательный участок пришел слабовидящий избиратель, который попросил сотрудника ОВД помочь проголосовать. Каковы действия сотрудника ОВД?

Решение: Сотрудник ОВД не имеет права помогать избирателям в реализации их избирательных прав. Нельзя также вмешиваться в любые избирательные процедуры, агитировать или давать советы избирателям относительно кандидатов и др.

Ситуация 3: Секретарь УИК сообщает сотруднику ОВД, что в помещении для голосования находится вооруженный человек. Каковы действия сотрудника ОВД?

Решение: Сотрудник обязан поставить в известность начальника и дежурную часть ОВД данного района, а также должен вызвать оперативную группу, обслуживающую данную территорию. Согласно ст. 13 Закона «Об ОВД КР» сотрудник имеет право применить меры физического воздействия (боевые приемы рукопашного боя и подручные средства) для предотвращения преступления. В случае, если есть угроза применения оружия против сотрудника ОВД и граждан, то согласно ст. 15 п. 1 Закона «Об ОВД КР» для защиты граждан и самозащиты от нападения, угрожающего жизни и здоровью, а равно освобождению заложников, сотрудник применяет огнестрельное оружие.

Ситуация 4: Независимый наблюдатель сообщает сотруднику ОВД о группе лиц, соорудивших баррикады (препятствия) на дороге к избирательному участку. Каковы действия сотрудника ОВД?

Решение: Сотрудник обязан поставить в известность начальника и дежурную часть ОВД данного района, а также должен вызвать оперативную группу, обслуживающую данную территорию. Согласно ст. 9 п. 1, 2, 3, 4 Закона «Об ОВД КР» сотрудник ОВД имеет право требовать от граждан и должностных лиц соблюдения общественного порядка, прекращения правонарушений и действий, применять предусмотренные законами меры принуждения, проверять у граждан документы, составлять протоколы об административных правонарушениях, задерживать и доставлять правонарушителей в ОВД, производить фотографирование, звуко-, кино- и видеосъемку и т. д. Прибывшим нарядом милиции принимаются меры по обеспечению беспрепятственного прохода избирателей в помещение для голосования избирательного участка. Без применения специальных средств сотрудники милиции должны оттеснить препятствующую группу от здания, в котором расположено помещение для голосования избирательного участка, разделить ее на части, произвести задержание нарушителей и доставить их в органы внутренних дел. В отношении задержанных лиц органами внутренних дел составляются протоколы об административном правонарушении в соответствии со статьей 392 КоАКР и проводятся мероприятия по проверке наличия в их действиях признаков состава преступления, предусмотренного статьей 139 УК КР («Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий»).

Ситуация 5: Группа избирателей начала проводить агитационную кампанию в помещении избирательного участка в день голосования. Каковы действия сотрудника ОВД?

Решение: Сотрудник милиции совместно с председателем участковой избирательной комиссии предупреждают собравшихся граждан о противоправности их действий. В случае, если группа не расходится, председатель участковой избирательной комиссии поручает сотруднику милиции принять необходимые меры в соответствии с законодательством. Сотрудник милиции вызывает через дежурную часть органов внутренних дел наряд милиции, который пресекает противоправные действия граждан. Согласно ст. 9 п. 3 Закона КР «Об ОВД КР» сотрудник милиции составляет административные протоколы, налагает административные взыскания в пределах компетенции, задерживает и доставляет правонарушителей в ОВД. Наряду с этим на организаторов противоправной акции составляются также протоколы об административном правонарушении в соответствии со статьей 392 КоАКР, за нарушение установленного порядка.

Ситуация 6: Группа вооруженных лиц захватила помещения участковой комиссии. Каковы действия сотрудника ОВД?

Решение: Сотрудник обязан поставить в известность начальника и дежурную часть ОВД данного района, а также должен вызвать оперативную группу, обслуживающую данную территорию. Согласно ст. 15 п. 1 и 3 Закона «Об ОВД КР» для защиты граждан и самозащиты от нападения, угрожающего жизни и здоровью, а равно освобождению заложников, а также для отражения группового или вооруженного нападения на важные и охраняемые объекты, жилые помещения граждан, помещения и здания государственных и общественных органов, предприятий, учреждений, организаций, отражения нападений на войсковой или служебный наряд органов внутренних дел сотрудник применяет огнестрельное оружие.

Ситуация 7: Поступила информация о заложенном взрывном устройстве в помещении избирательной комиссии. Каковы действия сотрудника ОВД?

Решение: *Сотрудник милиции обязан поставить в известность начальника и дежурную часть данного района органа внутренних дел. Необходимо удалить граждан на безопасное расстояние и с помощью сотрудников, обслуживающих данную территорию, оцепить здание избирательного участка, вызвать саперов и инспектора-кинолога со служебной собакой, обученной обнаружению взрывчатых веществ, которые проведут проверку помещения участковой избирательной комиссии на предмет закладки взрывных устройств. Сотрудник милиции должен находиться в непосредственной близости от места нахождения избирательных бюллетеней и стационарных, переносных ящиков для голосования, обеспечивая их сохранность во время проведения эвакуационных мероприятий.*

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Терминологический словарь

агитационные материалы – печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации и предназначенные для массового распространения, обновления в ходе подготовки и проведения выборов.

информационное обеспечение выборов – информирование избирателей и агитация.

информирование избирателей – деятельность по подготовке и распространению информации в период подготовки и проведения выборов, способствующей пониманию избирателями процедур всенародного голосования, осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов.

предвыборная агитация – деятельность граждан Кыргызской Республики, кандидатов на должность Президента КР, уполномоченных представителей и доверенных лиц кандидатов, политических партий по подготовке и распространению информации в период избирательной кампании, побуждающая избирателей к голосованию за тех или иных кандидатов либо против них.

итоги голосования – результаты голосования, подводимые участковыми избирательными комиссиями на основе подсчета голосов; территориальные избирательные комиссии подводят итоги голосования на соответствующей территории на основании протоколов участковых избирательных комиссий.

результаты выборов – информация, определяемая ЦИК КР на основании протоколов территориальных избирательных комиссий путем сложения данных, содержащихся в них.

Приложение 2

Полезные контакты:

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Номера телефонов
1.	Абдраимов Туйгунаалы Дуйшеналиевич	Председатель ЦИК	66-52-69
2.	Джурараева Гульнар Курашбековна	заместитель председателя ЦИК	62-01-51
3.	Шайымкулова Айнура Токтогуловна	заместитель председателя ЦИК	66-48-62
4.	Акматов Женишбек Аманбекович	член ЦИК	62-08-22
5.	Абдукадыров Канатбек Азизович	член ЦИК	62-08-22
6.	Ашимов Нурмамат Ашимович	член ЦИК	62-62-90
7.	Бапанова Жаркын Базановна	член ЦИК	62-63-38
8.	Баялинов Абдысамат Жылтырович	член ЦИК	62-62-90
9.	Бекбасаров Рашид Бердибаевич	член ЦИК	62-63-77
10.	Кадырбеков Ишенбай Дюшенбиевич	член ЦИК	62-08-22
11.	Асаналиев Алмаз Турдакунович	член ЦИК	62-62-90
12.	Баатырова Гульнара Маришовна	член ЦИК	62-63-38

№	Наименование области/района	ФИО спецпредставителя	Контактные телефоны
I	Баткенская область		
1.	Кадамжайский район	Камчыбеков Тимур Калматович	0779 114477 0555 121273
2.	Ляйлякский район	Ниматова Иноват Бакировна	0770 071400 0773 612437 03656 50031
3.	Баткенский район	Мадалиев Акжол Абдуваитович	0550 557013 0772 728748
4.	г. Сулюкта	Ражапов Шайимкул Дыканбаевич	0773 522497
5.	г. Баткен	Жороева Замира Саттаровна	0772 780939
6.	г. Кызыл-Кия	Матазов Жумабай Акимжанович	0772 878484
II	г. Бишкек		
1.	Первомайский район	Меньшова Татьяна Витальевна	0312 364385 0555 504205
2.	Ленинский район	Аламанов Чокон Кадырович	0312 450286 0543 926970 0770 840036
3.	Октябрьский район	Имамбеков Бакыт Берикович	0312 697829 0557 707037

4.	Свердловский район	Турумбеков Максат Бейшенбекович	0555 359798 0770 455277
5.	МИД КР	Кадыралиев Сактанбек Кадыралиевич	0312 620737
III Джалал-Абадская область			
1.	Сузакский район	Токтогулов Душаналы Калдарович	0772 225660
2.	Ала-Букинский район	Субанкулов Жаныбек Жумабекович	0555 487177
3.	Базар-Коргонский район	Атакулов Амирбек Токторбаевич	0558 747461
4.	Ноокенский район	Садыров Эргашали Матисаевич	
5.	Токтогульский район	Сыдыков Абдымомун Нурказакевич	0557 221515 0772 318939
6.	Тогуз-Тороуский район	Сатыбалдиев Талайбек Исмаилович	0773 483550
7.	Аксыский район	Шадыбеков Казыбек	0777 638683
8.	Чаткальский район	Кулиев Ашыркул Тыныкулович	0777 734358
9.	г. Майлысуу	Омурзаков Турусбек Жанибекович	0554 405607

10.	г. Таш-Комур	Рыскулов Надырбек Онолбекович	0772 301525 0773 347040
IV Иссык-Кульская область			
1.	г. Балыкчы	Сабекова Айнагуль Дуйшенбиевна	0555 709803
2.	г. Каракол	Мамедова Светлана Акопияновна	0555 113388
3.	Ак-Суйский район	Асанбаев Арнес Болотович	0555 450999
4.	Тюпский район	Барыктабасов Жоомарт Апасович	0559 821909
5.	Жеты-Огузский район	Шапакова Райкуль Кучкачовна	0551 144332
6.	Иссык-Кульский район	Жылкыбаев Узарбек Казиевич	0555 433343 0777 888070
7.	Тонский район	Омуралиев Бактыбек Касымович	0773 569238
V Нарынская область			
1.	Ак-Талинский район	Казиев Токтосун Сатыбалдиевич	0777 732873
2.	Жумгалский район	Насыбалы уулу Каныбек	0772 197088

3.	Кочкорский район	Асанбаев Майрамбек Жекшенович	0777 909335
4.	Нарынский район	Сатыбалдиева Кенжеккан	0552 270456 0779 331156
5.	г. Нарын	Аскарар АлмасКарыпбекович	0778 710855 03522 60563
VI	Таласская область		
1.	Кара-Бууринский район	Борбиев Эдил Кудайбергенович	0770 666423 0556 010879
2.	Таласский район	Нусубалиев Абылгазы Бешкемпирович	0777 160181
3.	г. Талас	Исбасарова Гульнара Кадырбековна	0552 016902 0550 557716
VII.	г. Ош	Кадыров Расулбек Шеркулович	0772 600857 0552 035170
VIII.	Ошская область		
1.	Кара-Кульжинский район	Абдыразаков Кубаныч	0773 685665
2.	Кара-Суйский район	Маматоморов Амат	0550 557738
3.	Араванский район	Карымшакова Саткынай Низамовна	0772 429703

4.	Ноокатский район	Жылчыев Кайратбек Баетович	0555 289850
5.	Чон-Алайский район	Асанбаев Жунус Амитович	0777 052495
IX	Чуйская область		
1.	Кеминский район	Вахрушева Татьяна Николаевна	03135 54161 0772 459522
2.	г. Токмок	Кошоев Шамшибек Султанович	0550 579682 0555 231145 03138 73831
3.	Чуйский район	Шеримбеков Анарбек Абылбекович	0553 134550 0550 913775
4.	Ысык-Атинский район	Шекеков Эмиль Кемелбекович	0555 459909 0771 934395
5.	Аламудунский район	Молдобаев Тургунбек Туйтенович	0772 814183
6.	Сокулукский район	Мадалиев Кубанычбек	0312 324663 0771 179918
7.	Московский район	Кыдыралиев Тойаалы Кенжалиевич	0554 101157
8.	Жайылский район	Копосбаева Гульмира Кынатбековна	0770 072721
9.	Панфиловский район	Акерар Рысбек Жусупович	0555 564518

**Впишите контактные данные избирательной комиссии
Вашего района _____(р-н)**

Ф.И.О., должность	Контактные данные

**Впишите контактные данные ОВД
Вашего района _____(р-н)**

Ф.И.О., должность	Контактные данные