



بيان أولي

المواطنون اللبنانيون يقترعون بكثافة في انتخابات هادئة و منظمة عموماً، مع تحسين للإطار القانوني رغم وجود عدة أوجه قصور تبرز الحاجة لمزيد من الإصلاح.

بيروت، ٨ حزيران ٢٠٠٩

بناءً على دعوة من الحكومة اللبنانية لمراقبة الانتخابات النيابية في السابع من حزيران/ يونيو ٢٠٠٩، تم تشكيل بعثة الإتحاد الأوروبي لمراقبة الانتخابات (البعثة الأوروبية) في ١٩ نيسان/ أبريل ٢٠٠٩ برئاسة السيد خوسي إيغناسيو سالفرانكا وهو الرئيس المراقب وعضو في البرلمان الأوروبي. ويتمثل تفويض البعثة بتقييم العملية الانتخابية استناداً إلى معايير دولية للانتخابات الديمقراطية كما إلى القوانين اللبنانية وفقاً لمنهجية الإتحاد الأوروبي و"الإعلان العالمي للمراقبين الدوليين" الذي تم تكريسه برعاية الأمم المتحدة في تشرين الأول/ أكتوبر ٢٠٠٥. تضم البعثة 100 مراقب من ٢٦ دولة عضو في الإتحاد الأوروبي بالإضافة إلى النروج وسويسرا وكندا. وقد قام هؤلاء بمراقبة عمليات الاقتراع والتصويت والإقبال والفرز في 501 قلم إقتراع في الدوائر الانتخابية اللبنانية الست والعشرين.

وقد انضم إلى البعثة وفد من البرلمان الأوروبي برئاسة السيد خوسي خافيير بوميس، عضو في البرلمان الأوروبي، وهو يدعم هذا البيان الأولي. وسوف تتابع البعثة عملها في البلاد لمراقبة التطورات في مرحلة ما بعد الانتخابات. وبعد حوالي الشهرين على اختتام العملية الانتخابية سيتم نشر تقرير نهائي يقدم تقييم البعثة المفصل للانتخابات كما يتضمن توصيات بشأن التحسينات التي يمكن إدخالها على العمليات الانتخابية المقبلة. وتجدر الإشارة إلى أن البعثة تتمتع باستقلالية كاملة في نتائج بحثها وبالاستنتاجات التي تتوصل إليها.

- لقد أُجريت الانتخابات الخامسة منذ نهاية الحرب الأهلية في لبنان في جوٍّ من المنافسة ساد الهدوء حتى الآن. جرت الانتخابات تحت إدارة وزارة الداخلية والبلديات (الوزارة) التي تميّزت بالحياد والفعالية و الشفافية ضمن إطار قانوني، ظلّ بالرغم من تحسينه، غير مستجيب لعدد من المعايير الدولية. وانعكس التزام الأحزاب السياسية بالعملية الانتخابية في تعيينها لأعضاء المجلس الدستوري الخمس المتبقّين ممّا أعاد إحياء المؤسسة الصالحة للنظر في الطعون المتعلقة بنتائج الانتخابات.
- كان يوم الانتخابات هادئاً بشكل عام، في ظل تدابير أمنية محكمة و اقبال كثيف للمقترعين. عملية الاقتراع اديرت بشكل مرضٍ، دون تسجيل اي نقص في اللوازم الانتخابية؛ وقد عززت مشاركة مندوبي المرشحين الكبيرة شفافية العملية.
- لقد كانت هذه الانتخابات الأولى التي تجري بموجب قانون العام ٢٠٠٨ للانتخابات النيابية. وقد أدخل هذا القانون عدّة تحسينات ولكنه أغفل بعض العناصر الأخرى الضرورية لتأمين إطار قانوني متماسك للانتخابات يتطابق والمعايير الدولية. فلم ينص القانون الجديد على إنشاء هيئة مستقلة لإدارة الانتخابات ولا على استخدام اللوائح المطبوعة سلفاً علماً أنها أساسية لضمان حق المواطنين بالإقتراع السري بعيداً عن أي تأثير خارجي. كما أنّ النظام الانتخابي الحالي المبني على الطائفية، اضافة الى الإتفاقات ما قبل الانتخابية بين الأحزاب السياسية، أدت إلى تدني نسب المنافسة. بالمقابل ان ما قد يرفع نسب المنافسة هو إدخال النسبية إلى النظام الانتخابي، الذي، إذا حاز على الإجماع، قد يكون ركيزة إصلاح للمستقبل.
- من بين التدابير الإيجابية المندرجة في إطار القانون الجديد نذكر: إجراء الانتخابات في يوم واحد، مما يعزز نزاهة العملية، استبدال بطاقات الإقتراع ببطاقات الهوية، تحسين سجلّ المقترعين، استخدام الحبر غير القابل للإزالة وصناديق إقتراع شفافة ومغلّفات إقتراع متسلسلة، جميع هذه التدابير تشكّل ضمانات في مواجهة الغشّ. إنّ قرار تخفيض سن الإقتراع من الواحدة والعشرين إلى الثامنة عشر وقرار اقتراع المغتربين من بلاد المهجر لن يدخل حيز التنفيذ إلا في الانتخابات المقبلة، وهما بنظر البعثة الأوروبية تطوران إيجابيان رغم أن العسكريين لا يزالون لا يقترعون.
- لقد جرت الانتخابات تحت إدارة وزارة الداخلية والبلديات التي قامت بكافة الإعدادات بطريقة فعالة وشفافة بشكل عام مع الإبقاء على مقاربة محايدة. ولكن يبقى إنشاء هيئة مستقلة لإدارة الانتخابات السبيل الأنسب لضمان إدارة إنتخابات حيادية. أما هيئة الإشراف على الحملة الانتخابية فلقد عملت تحت إشراف الوزارة واقتصرت مهمتها على مراقبة التقيد بالمواد المتعلقة بالإعلام والإنفاق الانتخابي. صحيح أنّ هذه الهيئة تحلّت بالحيادية في ممارستها الأولى لمهامها غير أنّ الأحكام غير الواضحة وصلاحياتها التنفيذية المحدودة حدّت من فعاليتها وشفافيتها. بعد انتهاء الانتخابات، ستقوم الهيئة بالتدقيق في البيانات الحسابية الشاملة للمرشحين.
- يشكّل إنشاء سجلّ دائم للناخبين تدبيراً إيجابياً وقد كان السجلّ الخاص بهذه الانتخابات شاملاً ودقيقاً. يبقى أنّ المقترعين مسجّلون في أمكنة ولادتهم عوضاً عن أمكنة سكنهم، وإجراءات نقل النفوس طويلة جداً ومعقدة مما يُجبر العديد من الناخبين على عبور مسافات طويلة يوم الانتخابات.

- بصورة عامة، تنطبق شروط تسجيل الترشيح مع المعايير الدولية غير أنّ عدداً من المرشحين، وإثر بعض المفاوضات بين الأطراف المتنازعة، سحبوا ترشيحاتهم بعد انقضاء المهلة الرسمية لسحب الترشيح.
- لقد جرت الحملة الانتخابية في جوٍّ من الهدوء باستثناء بعض الحوادث الفردية. كما تمّ عمومًا احترام حرية التنقل والتجمع. إنّ المنافسة المحدودة في غالبية الدوائر الانتخابية أدت إلى حصر الحملات الانتخابية بالدوائر التي تحدّد الغالبية البرلمانية. ولقد كان للموارد المادية دورٌ كبيرٌ جداً في الحملة ولم يكن للأحكام الجديدة المتعلقة بالإنفاق الانتخابي من تأثيرٍ ملموسٍ على هذه الظاهرة. إنّ تأمين الخدمات الاجتماعية من قبل مؤسسات وشبكات تابعة إلى مجموعات سياسية مختلفة لعب دوراً أساسياً في الحصول على التأييد الانتخابي. ونادراً ما تمحورت مواضيع الحملات الانتخابية حول برامج اجتماعية أو إقتصادية وغالباً ما طغت نتائج النظام الانتخابي والموارد المالية على أي نقاشٍ حول المناص السياسية.
- خلال الحملة الانتخابية، خول النظام الإعلامي بكتيته المواطنين اللبنانيين الإطلاع على مختلف وجهات النظر السياسية، إلا أنّ الوسائل الإعلامية الفردية مالت إلى الانحياز السياسي. أما نصوص القانون الانتخابي المتعلقة بالتغطية الإعلامية فهي ملائمة بشكل عام وتهدف إلى تأمين تغطية متوازنة وظهور متساوٍ وعادل لجميع المتنافسين، غير أنّ بعض القواعد لا تزال موضوع جدلٍ من حيث تفسيرها ومن المفيد توضيحها.
- بالرغم من اقتراح المرأة اللبنانية بكثافة، لا تزال مشاركتها في العمليات السياسية اللبنانية ضئيلة جداً، وتفتقد الهيئات السياسية إلى التوازن بين الجنسين. وإنّ اتخاذ التدابير المناسبة قد يؤدي إلى تحسين التمثيل السياسي للمرأة ومشاركتها في إدارة الانتخابات.
- ساهم المجتمع المدني في تعزيز شفافية العملية الانتخابية من خلال نشر 2500 مراقب محلي. وشكّل نصّ القانون الجديد على حق المراقبين في متابعة العملية الانتخابية تقدماً إيجابياً.
- إنّ إعادة إحياء المجلس الدستوري شرّعت الأبواب من جديد أمام تقديم الطعون المتعلقة بالنتائج الانتخابية.
- من خلال مشاركته الكثيفة نهار الانتخابات، أكد الشعب اللبناني التزامه بالعملية الديمقراطية في البلاد. ان البعثة الأوروبية تهنّئ أعضاء المجلس النيابي المنتخبين جديداً و إنّها لواتقة من أنّ جميع المرشحين المتنافسين سيقبلون النتائج أو سيلجأون إلى السبل القضائية المناسبة للبتّ بأية خلافات.

التقييم الأولي

الخلفية

يتمتع لبنان بتاريخ انتخابي ديمقراطي راسخ، وتعتبر فترة الحرب الأهلية الحقة الوحيدة، منذ الإستقلال، التي لم تشهد انتخابات. الانتخابات النيابية للعام ٢٠٠٩ هي الخامسة منذ اتفاق الطائف الذي وضع حداً لتلك الحرب عام 1989.

مما لا شك فيه أن الساحة السياسية في لبنان تتمحور حول قطبين تشكّلا بعد اغتيال رئيس الوزراء السابق رفيق الحريري وهما تحالف الرابع عشر من آذار الذي يضم الأكثرية الحالية وتحالف الثامن من آذار الذي يشكّل مع كتلة التغيير والإصلاح المعارضة الحالية، غير أن القادة السياسيين في البلاد صرّحوا مراراً وتكراراً عن التزامهم بالوحدة الوطنية واستمرت هذه التصاريح طوال فترة الحملة الانتخابية. وقد جاءت موافقتهم على تعيين أعضاء المجلس الدستوري الخمس المتبقين، بضعة أيام قبل يوم الانتخابات، بمثابة تأكيد لهذا الإلتزام، ما وضع حداً لأزمة كانت قد دامت أربع سنوات وأعاد إحياء المؤسسة الصالحة للنظر بالدعاوى الناشئة عن نتائج الانتخابات.

وخلال اجتماع الحوار الوطني الأخير قبل يوم الإقتراع، جددت كافة الأحزاب السياسية التزامها بإجراء انتخابات سلمية واحترام النتائج. كما أصدر الرئيس ميشال سليمان بياناً عاماً يدعو فيه كافة الأحزاب السياسية إلى المحافظة على الأجواء السلمية الضرورية للانتخابات الديمقراطية.

الإطار القانوني

كانت هذه الانتخابات الأولى التي تجري بموجب قانون العام ٢٠٠٨ للانتخابات النيابية وقد استفادت العملية الانتخابية من الإطار القانوني المحسّن الذي يوفّره هذا القانون. بعد انتخابات العام ٢٠٠٥، تم إنشاء "اللجنة الوطنية للقانون الانتخابي" ترأسها الوزير السابق فؤاد بطرس وكان هدفها إجراء إصلاحات انتخابية واسعة النطاق. في حزيران/يونيو من العام ٢٠٠٦، أحالت اللجنة مشروع قانونها إلى رئيس الوزراء غير أن حرب تموز ٢٠٠٦ أدت إلى تعليقه، شأنه شأن العديد من المشاريع الأخرى. في أيار/مايو ٢٠٠٨، ولّد اتفاق الدوحة حكومة وحدة وطنية ومهّد الطريق أمام انتخاب الرئيس سليمان وأمام دراسة مشروع القانون في البرلمان. في شهر أيلول/سبتمبر من العام ٢٠٠٨ اعتمد البرلمان هذا القانون مبقياً على بعض التحسينات التي كانت قد اقترحتها لجنة بطرس ورفضاً العديد من الاقتراحات الأخرى المهمة.

أحد الاقتراحات المهمة التي لم يتبنّاها قانون الانتخاب الجديد هو إنشاء لجنة إنتخابية مستقلة. عوضاً عن ذلك، نصّ القانون الجديد على إنشاء هيئة الإشراف على الحملة الانتخابية التي وضعت تحت إشراف الوزارة التي تدير الانتخابات. وهيئة الإشراف هي هيئة مؤقتة تقتصر مهمتها على الإشراف على الإنفاق الانتخابي ومراقبة مدى تقيد

الإعلام بأحكام قانون الانتخاب. مما لا شك فيه أن هذه اللجنة بحد ذاتها تمثل تطوراً إيجابياً، ولكن لا يمكن مقارنتها مع هيئة دائمة ومستقلة لإدارة الانتخابات والتي يبقى إنشاؤها أولوية أساسية للإصلاح الانتخابي المستقبلي. ومن بين الشوائب الخطرة في القانون الانتخابي الجديد عدم اعتماده اللوائح الرسمية المطبوعة سلفاً التي كانت قد أوصت بها بعثة الاتحاد الأوروبي لمراقبة الانتخابات عام ٢٠٠٥ وتبنتها لجنة بطرس. في الواقع، في النظام الحالي، يقوم المقترح بصياغة لائحته الخاصة أو، في معظم الأحيان، يقوم ممثلو الأحزاب السياسية بتوزيع لوائح تتضمن أسماء مرشحين. غير أن الاعتماد على هذه اللوائح يمكن من التعرف على الأصوات مما يتعارض مع حق المقترح بالإقتراع السري وبالتالي حقه في الاختيار بعيداً عن أي تهديد أو ضغط. يقدم هذا النظام أيضاً آلية تساعد على شراء الأصوات. أما الاستخدام الإجباري للعازل ولمغلفات الإقتراع الذي أدخل حديثاً على القانون فيعزز سرية التصويت بشكل جزئي غير أنه لا يعوّض عن اللوائح المطبوعة مسبقاً.

ثالثاً إن القانون الانتخابي الجديد قد وضع دون الأخذ بعين الاعتبار الهدف الدستوري الأبعد وهو إنشاء نظام انتخابي غير طائفي. أدى هذا العامل بالإضافة إلى الاتفاقات ما قبل الانتخابية بين الأطراف إلى تدني المنافسة بشكل كبير إلى أدنى المستويات مما أدى إلى تعيين بعض المقاعد قبل يوم الإقتراع.

بغية التوصل إلى نظام انتخابي يدعم المنافسة الحقيقية، من الضروري أن يؤدي الإصلاح إلى إدخال نظام النسبية مع المحافظة على حماية كافة الطوائف اللبنانية. على كل إصلاح للنظام الانتخابي لكي يكون ناجحاً أن يركز على التوافق التام. ومن شأن كل إصلاح يعتمد على هذه المبادئ أن يعزز الإطار القانوني فتصبح الانتخابات اللبنانية أكثر تطابقاً مع المعايير الدولية.

يتضمن قانون الانتخابات النيابية عدداً من التحسينات الواضحة ومن بينها القرار بإجراء الانتخابات في كافة أنحاء البلاد في يوم واحد. في الواقع، كانت تمتد الانتخابات في السابق على مدى أسابيع عدة مما كان يؤدي إلى تراكم الحملات الانتخابية والإقتراع والإعلان عن النتائج وبالتالي إلى الحد من نزاهة العملية الانتخابية وكان يؤثر على حماسة المقترعين.

ينص القانون الجديد على حق المغتربين اللبنانيين في الإقتراع من خارج البلاد، وهو أحد الأحكام التي ستدخل حيز التنفيذ في الانتخابات المقبلة. ولا تقتصر إيجابية هذا التدبير على تعزيز المشاركة وحسب، بل أيضاً لحدّه من فرص الأحزاب السياسية وداعميها في نقل المقترعين من بلاد المهجر إلى لبنان الأمر الذي، رغم شرعيته، قد يفسح المجال أمام التحكم بالتصويت. وانطلاقاً من روحية التصويت الشامل، نصّ القانون الجديد على حق المقترعين ذوي الاحتياجات الجسدية في الوصول إلى أقلام الإقتراع.

وفي الإطار نفسه يجري حالياً الإعداد لتعديل الدستور بغية تخفيض سن الإقتراع من الواحدة والعشرين إلى الثامنة عشر أي إلى سن الرشد¹. ويدخل هذا التدبير حيز التنفيذ أيضاً في الانتخابات المقبلة. أبقى القانون الجديد على منع قوى الأمن الداخلي والأمن العام وأمن الدولة وشرطة الجمارك من التصويت وتجب إعادة النظر في هذا الحرمان لآلاف من المواطنين اللبنانيين من حقهم وفقاً للمعايير الدولية المتعلقة بالتصويت الشامل.

أدخل القانون الانتخابي الجديد عدداً من التدابير الوقائية ضد عمليات الغش. فلقد نصّ على إنشاء سجل دائم للمقترعين بالإضافة إلى نظام للتأكد من مطابقة البيانات مع بطاقات الهوية، وقد تخلّى عن بطاقات الإقتراع التي كانت معتمدة في السابق والتي كانت مصدر اتهامات بالغش. ومن بين الأحكام التي تحدّ من امكانية التصويت المتكرر: استخدام الحبر غير القابل للإزالة وصناديق الإقتراع الشفافة ومغلّقات الإقتراع المتسلسلة، تخزين اللوائح عوضاً عن حرقها مباشرة بعد عملية الفرز. وهي جميعها تدابير مرحب بها لمساهمتها في تعزيز الثقة. كما يدعم القانون الجديد أحد أهم عناصر الشفافية إذ ينصّ على حق مراقبي الانتخابات في مرافقة العملية الانتخابية.

وتتضمن التدابير الإيجابية الأخرى: منع تواجد أية مواد أو نشاطات إنتخابية في محيط مراكز الإقتراع المباشر، وقف كافة الحملات الانتخابية عبر وسائل الإعلام طيلة اليوم السابق لنهار الإنتخابات. وأخيراً وليس آخراً، القرار القاضي باحتساب الأوراق البيضاء عوضاً عن ابطالها مما يشكّل اعترافاً قيماً بالمواطنين الذين يلجأون إلى التصويت للتعبير عن عدم رضاهم.

إدارة الانتخابات

إنّ وزارة الداخلية والبلديات هي السلطة المؤهلة لإدارة الانتخابات النيابية، والهيئات الإدارية مسؤولة عن التدابير التطبيقية². تُقرّ البعثة الأوروبية بحياد والتزام وزير الداخلية والبلديات وتنوّه بمدى محافظة الوزارة على ثقة الشعب والأطراف المتنازعة على حدٍ سواء. غير أنّ أفضل ضمانة للحياد في الانتخابات المقبلة، تبقى في إنشاء هيئة مستقلة لإدارة الانتخابات.

لقد قامت وزارة الداخلية والبلديات بالإعدادات الانتخابية بطريقة شفافة عبر الإعلان عن قراراتها وعقد مؤتمرات صحفية دورية حول سير التحضيرات. و بشكل عام، قد أثبتت الوزارة فعاليتها وتمكّنت من تأمين المتطلبات الأساسية ليوم الانتخابات. وقد تضمنت هذه الأخيرة اختيار ١١,٥٠٠ عضواً للعمل في أقلام الإقتراع وتدريبهم، بالإضافة إلى تأمين اللوازم الانتخابية وتوزيعها. ومن بين المبادرات الأخرى التي قامت بها الوزارة، إعداد خطة

¹ في التاسع عشر من آذار/مارس ٢٠٠٩ أجمع البرلمان على اعتماد قانون دستوري يخفّض سن الإقتراع في لبنان من 21 سنة إلى 18 سنة. وسيتم إعداد مشروع تعديل دستوري بعد موافقة مجلس الوزراء.

² يهتم المدير العام للشؤون السياسية واللاجئين بالإعدادات العملية واللوجيستية للإنتخابات ويقوم المحافظون والقائم مقامون بإدارة الإنتخابات على مستوى المحافظات والأقضية.

طوارئ لأفلام الإقتراع في حال انقطاع التيار الكهربائي والتنسيق مع مجلس الأمن المركزي لإعداد خطة أمنية شاملة.

أما هيئة الإشراف على الحملة الانتخابية فقد اضطلعت ببعض المهام التي تقع عادةً على عاتق هيئة إدارة الانتخابات. تتألف الهيئة من عشرة أعضاء يعينهم مجلس الوزراء³. تعمل الهيئة تحت إشراف وزارة الداخلية والبلديات وهي مسؤولة عن مراقبة تمويل الحملات الانتخابية والإعلام. وفي ممارستها مهامها للمرة الأولى، تحلّت الهيئة بالحياد غير أنها غالباً ما عجزت عن فرض احترام أحكام القانون⁴. وخاصة في إطار تحدّده الموارد المالية، لم تحظى مهمة الهيئة في مراقبة الإنفاق على الحملات الانتخابية على الدعم الكافي خلال فترة الحملة ولا يمكن لمس مدى قدرة الهيئة على التدقيق في بيانات المرشحين المالية إلا بعد انتهاء مهلة تسليم البيانات الحسابية الشاملة، أي بعد شهرٍ من الانتخابات.

اتخذت وزارة الداخلية والبلديات تدابير إيجابية لتطبيق أحكام القانون الانتخابي تضمنت إصدار مرسوم يسهّل وصول ذوي الإحتياجات الخاصة إلى أقلام الإقتراع. غير أنها فشلت في معالجة النقص في الأصول المكتوبة لتحديد صحة اوراق الاقتراع ولجمع النتائج خاصة على مستوى لجان القيد والقيّد العليا في الوقت المناسب. ورداً على التقارير التي زعمت وجود بطاقات هوية مزوّرة خلال الأيام الأخيرة قبل الانتخابات، عمدت الوزارة إلى إدراج أحكام لمنع استخدام هكذا بطاقات في أقلام الإقتراع.

تسجيل المقترعين والمرشحين

في إطار التحسينات التي تم إدخالها بموجب قانون الانتخابات النيابية عام ٢٠٠٨، أنشئ سجلّ دائم للناخبين وتم تحديثه بين كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٨ و ٣٠ آذار/مارس ٢٠٠٩ لأغراض الانتخابات الحالية. وقد تم تسجيل حوالي ٣,٢٥٧,٢٢٤ مقترع يمثلون ازدياداً بنسبة سبعة بالمئة في عدد السكان المسجلّين لانتخابات العام ٢٠٠٥. ويُعتبر هذا السجلّ شاملاً ودقيقاً.

يُسجّل المقترعون في أماكن ولادتهم وليس في أماكن سكنهم، وإجراءات نقل النفوس طويلة جداً ومعقدة⁵ تتصل بالنظام الطائفي القائم في البلاد ويتطلّب من المقترع عبور مسافات طويلة يوم الانتخابات.

³ تنصّ المادة 12 من قانون الانتخابات النيابية على أن يكون الأعضاء كالتالي: ثلاثة قضاة، رئيسان سابقان لنقابة المحامين، خبيران في الإعلام والإعلان، وثلاثة خبراء في الشؤون الانتخابية.

⁴ على سبيل المثال في ما يتعلق بنظام الإنفاق الانتخابي، تنصّ المادة ٧٠ من قانون الانتخاب على أن السلطات المحلية يجب أن تحدّد مساحات عامة تخصص للإعلانات الانتخابية مما يمكن الهيئة من مراقبة هذه المساحات. غير أن السلطات المحلية لم تحترم هذا المادة.

⁵ تنصّ المادة ٤١ من قانون العام ١٩٥١ لسجلات النفوس على أنه يمكن تقديم طلب نقل نفوس بعد ثلاث سنوات من الإقامة الدائمة في مكان ما مرفق بإفادة موقعة من المختار ومن شاهدين يُحال إلى مأمورية النفوس في مكان الولادة ويخضع لتدقيق من قبل الشرطة أو الدرك قبل أن تنتظر فيه الحكومة وتقبله أو ترفضه.

يتم اللجوء إلى سجل الناخبين لإصدار لوائح الشطب المستخدمة في أقلام الاقتراع. وبموجب قانون الانتخابات، يحق للمقترعين الذين لا تظهر أسماءهم على لوائح الشطب أن يتوجهوا إلى لجنة القيد للحصول على إذن بالتصويت. لا يذكر القانون متى يجب تقديم هكذا طلبات، غير أن وزارة الداخلية قد أصدرت إيضاحاً يمكن بموجبه تقديمها يوم الانتخابات.

وتتضمن لوائح الشطب في أقلام الاقتراع الأرقام التسلسلية لهويات المقترعين أو جوازات سفرهم الصالحة والتي يجب إبرازها للتمكن من التصويت. ولسيت هذه المراجع وسيلة لمنع انتحال الشخصيات وحسب بل هي مراجع عملية تساعد على تفادي المشكلة في الأخطاء المادية الشائعة في كتابة الأسماء، الخ. لقد أدت المشاكل التقنية الناجمة عن جمع البصمات اللازمة إلى تأخير في إصدار بطاقات الهوية مما دفع وزارة الداخلية إلى مضاعفة جهودها لإصدار حوالي ٣٠٠٠٠٠ بطاقة هوية في الأشهر الخمسة السابقة للانتخابات. ولكن على الرغم من ذلك، بقي احتمال وجود عدد من المواطنين الذين لم يحصلوا على بطاقاتهم قبل الانتخابات ولا يحملون جوازات سفر صالحة، والذين بالتالي لن يتمكنوا من الإدلاء بأصواتهم.

إنّ معايير القانون الانتخابي المتعلقة بتسجيل المرشحين واضحة ومطابقة للمعايير الدولية. ولم يُسجل أي حادث أو شكوى في الفترة المتاحة لتسجيل المرشحين والتي انتهت في السابع من نيسان/أبريل.

بعد انقضاء المهلة الرسمية لسحب الترشيحات، أعلن العديد من المرشحين انسحابهم غير الرسمي من الحملة. وازدادت هذه الانسحابات مع اقتراب موعد الانتخابات بفعل المفاوضات المؤدية إلى تشكيل اللوائح الانتخابية والاتفاقات بين المرشحين المتنافسين.

بيئة الحملة الانتخابية

بشكل عام، لقد ساد الحملة الانتخابية جوٌّ من الهدوء باستثناء بعض الحوادث الفردية⁶. و خلال الحملة الانتخابية عبر محاورون من مختلف الاطراف السياسية لبعثة الاتحاد الاوروبي لمراقبة الانتخابات عن تخوفهم من امكانية ان يشكّل انتشار السلاح في البلاد اعاقا للعملية الانتخابية. آخذين في الاعتبار التاريخ الحديث للنزاع في لبنان، تقييم البعثة حتى الآن فيما يخص تأثير هذه المخاوف على العملية الانتخابية لم تترجم.

⁶ قبل يوم الاقتراع، سُجِّل حوالي 16 حادثاً ناشئاً عن الانتخابات مما أدى إلى وقوع إصابات. وجرى الحادثان الأكثر خطورة بين هذه الحوادث خلال الأسبوعين الأخيرين من الحملة الانتخابية، أولهما في جبل لبنان حيث وقع اشتباك بين مناصري المعارضة ومناصري النائب السابق إميل نوفل نجم عنه إصابات في صفوف الشرطة والمدنيين، وأما الثاني فأدى إلى مقتل أحد مناصري المعارضة وإصابة جندي من الجيش اللبناني إثر اشتباك بين عائلتين مناصرتين لتحالفات متنافسة في البقاع.

إنّ النظام الانتخابي حدّ من هامش المنافسة الحقيقية في معظم الدوائر. وتفاقت هذه الظاهرة بفعل التحالفات ما قبل الانتخابية بين الأحزاب السياسية والتي تم بموجبها التخلّي عن بعض المقاعد مقابل ترتيب معاكس لبعضها الآخر. ونتيجةً لذلك كان من الواضح أنّ النتائج في عددٍ صغيرٍ من الدوائر هي التي ستحدّد الأثرية النيابية وبالتالي تركّزت جهود الحملة على هذه المناطق. غير أنّ التجمّعات واللوائح الإعلانية واللقاءات المحلية انتشرت في كافة أنحاء البلاد.

وكان للموارد المالية دورٌ كبيرٌ جداً في الحملة الانتخابية. فبالإضافة إلى التقارير حول شراء الأصوات المباشر، بدا جلياً أنّ توفير الخدمات الصحية والتربوية وغيرها من الخدمات الإجتماعية من قبل مؤسسات وشبكات تابعة لمجموعات سياسية قد لعب دوراً كبيراً في كسب الدعم الانتخابي.

صحيحٌ أنّ الأحزاب الأساسية قد أعدّت برامج إنتخابية مفصّلة، ولكن قليلة كانت الرسائل الانتخابية التي ارتكزت على برنامج إجتماعي أو إقتصادي جوهرياً. بالتالي، ما من شيء كان يوازي التأثيرات الطائفية والانتماءات المذهبية والموارد المالية.

تضمّن قانون العام ٢٠٠٨ للانتخابات النيابية، أحكاماً تنظّم الإنفاق الانتخابي. وقد أعطى القانون للهيئة صلاحية تنفيذ هذه الأحكام. يتوجّب على المرشحين بموجب القانون فتح حساب مصرفي خاص بالحملة الانتخابية والالتزام بسقف الإنفاق الانتخابي وفقاً لحجم دوائريهم. ولكن، لم تكن الأحكام المتعلقة بالإنفاق ولا مصادر الهيئة كافية لتحديد مدى اعتماد الحملة على الأموال. أما التدقيق في بيانات المرشحين الحسابية الشاملة فيجري بعد الانتخابات، وقليلة هي الأحكام المطبّقة عملياً خلال الحملة.

البيئة الإعلامية⁷

إنّ البيئة الإعلامية في لبنان حيوية ومتنوعة بفعل وجود عدد كبير من وسائل الإعلام المرئية والمسموعة والمطبوعة والمقروءة التي تقدّم آراءً متعدّدة ومختلفة. ورغم أنّ النظام الإعلامي بكلّيته يخوّل المواطنين اللبنانيين الإطّلاع على مختلف وجهات النظر السياسية، فإنّ الوسائل الإعلامية الفردية تميل إلى الانحياز السياسي. بشكل عام، لقد تم احترام حرية التعبير خلال فترة الحملة الانتخابية كما أنّ مواد قانون الانتخاب المتعلقة بالتغطية الإعلامية ملائمة وتهدف إلى تأمين تغطية متوازنة وظهور متساوٍ وعادل لجميع الفرقاء، غير أنّ بعض القواعد لا تزال موضوع جدلٍ من حيث تفسيرها ومن المفيد توضيحها.

⁷ يمكن الإطّلاع على تفاصيل عملية مراقبة الإعلام من قبل بعثة الاتحاد الأوروبي لمراقبة الانتخابات على الموقع الإلكتروني للبعثة:

تشير نتائج مراقبة "البعثة الأوروبية" أنّ معظم وسائل الإعلام منحازة إلى طرفٍ معيّن⁸. تميل النشرات الإخبارية المتلفزة إلى الانحياز إما من ناحية التغطية أو من ناحية نبذة الخطاب أو الإثنتين معاً. خصّص التلفزيون الرسمي "تلفزيون لبنان"، حوالي نصف تغطيته الإخبارية السياسية لتحالف الرابع عشر من آذار، مقابل الثلث للمعارضة.⁹ وفي ما يتعلّق بنبرة تقاريره الخطابية، فجاءت محايدة. أما من بين القنوات الخاصة، فقد خصصت المنار والNBN وال OTV الحصة الأكبر من تغطيتها للمعارضة.¹⁰ وكانت النبذة الخطابية السلبية على قناة ال OTV والمنار بشكل خاص، أكثر تكراراً عند ذكر تحالف الرابع عشر من آذار منه عند ذكر قوى الثامن من آذار. من جهتها، محطة ال New TV (الجديد)، وفي نشرتها الإخبارية الأساسية، ساوت بين الرابع عشر من آذار والمعارضة.¹¹ غير أنّ الخطاب السلبي تكرر أكثر عند ذكر الرابع عشر من آذار. بالمقابل، كانت الحصة الأكبر من تغطية أخبار المستقبل وال MTV وال LBC مخصصة للرابع عشر من آذار ومالت ال MTV وقناة المستقبل الإخبارية، على الأخص، إلى اعتماد لهجة أكثر سلبية تجاه المعارضة.¹² وتميّزت النشرات الإخبارية بمقدماتها التي أتت على شكل "تعليقات القراء" في بداية البرامج الإخبارية. وأتت هذه المقدمات، في بعض الأحيان، داعمةً لأطراف سياسية.

من بين الصحف الأربعة التي خضعت للمراقبة، خصصت صحيفة المستقبل ثلثي مساحتها السياسية للرابع عشر من آذار، مقابل الربع لأحزاب المعارضة.¹³ صحيفة الأخبار ساوت بين الطرفين من حيث المساحات السياسية، غير أنها كانت أكثر انتقاداً لقوى الرابع عشر من آذار.¹⁴ في ما يتعلّق بتغطية صحيفة النهار، فكانت أكثر سلبية للمعارضة منها لقوى الرابع عشر من آذار التي حازت على الحصة الأكبر من المساحة.¹⁵ أما جريدة السفير فمُنحت ظهوراً متساوياً تقريباً لكلا الطرفين، غير أن النبذة الخطابية مالت إلى السلبية عند ذكر الموالاة أكثر منها عند ذكر المعارضة.¹⁶

عكست التغطية الإعلامية بشكل عام خصائص الحملة الانتخابية بخاصة في تركيزها على الإنتماءات الطائفية عوضاً عن البرامج السياسية. وتضمنت الخطابات السياسية تهجمات على الفرقاء السياسيين ولغة تحريضية.

بصفتها الهيئة المشرفة على الإعلام والإعلان خلال الحملات الانتخابية، أصدرت "هيئة الإشراف على الحملة الانتخابية" ثلاثة تقارير تضمّنت أرقاماً تشير إلى نسب الظهور والانتهاكات الإعلامية. وأحالت الهيئة أربع قضايا من

⁸ واعتُبر المرشحون المستقلون المدرجون على لوائح الرابع عشر من آذار أو المعارضة كمرشحين عن هذه اللوائح.

⁹ خصّص "تلفزيون لبنان"، 51% من تغطيته الإخبارية السياسية لتحالف الرابع عشر من آذار، مقابل 28% للمعارضة. أما على صعيد

البرامج الإخبارية والسياسية فقد خصص 39% لقوى الموالاة و33% للمعارضة.

¹⁰ خصصت المنار نسبة 68% من تغطيتها الإخبارية للمعارضة و23% للرابع عشر من آذار. أما ال OTV فقد خصصت نسبة 66% من تغطيتها الإخبارية للمعارضة و23% للرابع عشر من آذار. 62% من أخبار ال NBN أشارت إلى المعارضة مقابل 26% للرابع عشر من آذار.

¹¹ خصصت هذه المحطة نسبة 44% و40% للرابع عشر من آذار وللمعارضة على التوالي. أما بالنسبة للبرامج الإخبارية والسياسية، فقد خصصت الجديد 47% من تغطيتها للمعارضة و25% لقوى الموالاة.

¹² خصصت أخبار المستقبل 66% من تغطيتها لممثلي الرابع عشر من آذار و22% من تغطيتها السياسية لأحزاب المعارضة. بينما تفاوتت النسب في ال MTV بين ال 57% للرابع عشر من آذار و30% للمعارضة. أما في النشرات الإخبارية الرئيسية على قناة ال LBC فقد حصلت قوى الرابع عشر من آذار على نسبة 52% من البث السياسي مقابل 32% للمعارضة.

¹³ خصصت جريدة المستقبل 65% من مساحتها السياسية لقوى 14 آذار و20% لأحزاب المعارضة، غالباً بنبرة سلبية.

¹⁴ خصصت جريدة الأخبار 45% من التغطية جاءت لقوى 14 آذار و41% للمعارضة.

¹⁵ خصصت جريدة النهار 47% من مقالاتها السياسية مخصصة للرابع عشر من آذار و37% للمعارضة.

¹⁶ جريدة السفير كرّست 40% من مساحتها لقوى 14 آذار و46% للمعارضة.

هذا النوع إلى محكمة المطبوعات¹⁷. وسُجّلت عدّة انتهاكات لمادة قانون الانتخاب التي تحظر على وسائل الإعلام بث مواد انتخابية خلال الـ 24 ساعة السابقة ليوم الاقتراع.

مشاركة المرأة

بالرغم من اقتراع المرأة اللبنانية بكثافة، لا تزال مشاركتها في العمليات السياسية اللبنانية ضئيلة جداً، وتفتقد الهيئات السياسية إلى التوازن بين الجنسين. وإنّ اتّخاذ التدابير المناسبة قد يؤدي إلى تحسين التمثيل السياسي للمرأة ومشاركتها في إدارة الانتخابات.

يعزز القانون الانتخابي الجديد القواعد المرعية الإجراء في سجّلات النفوس إذ ينص على أنّ نفوس المرأة تنتقل بعد الزواج إلى مكان ولادة زوجها.¹⁸ إضافة إلى ذلك، إنّ قانون الجنسية اللبناني لا يسمح للمرأة اللبنانية المتأهلة من أجنبي منح جنسيتها إلى أولادها. وتشكّل هذه الأحكام تمييزاً صارخاً ضدّ المرأة إذ تحدّ من تمتّعها بالحقوق المدنية و السياسية.

إنّما عشر فقط من المرشحين الـ ٥٨٧ كانوا من النساء، و العديد منهن متعلّق بقيادة سياسيين بارزين من الرجال. وقد تمّ انتخاب 4 منهنّ بحيث يشكلن 3% من البرلمان الجديد، وتشكّل هذه النسبة انخفاضاً بالنسبة إلى العام 2005 حيث تمّ انتخاب 6 نواب نساء أي أقل من 5%. صحيح أنّ لجنة بطرس كانت قد أوصت بأن تكون نسبة 30% من اللوائح الانتخابية مؤلّفة من مرشحات نساء غير أنه لم يتم ذكر هكذا تدبير في القانون الجديد.

إضافة إلى ذلك، إنّ تمثيل المرأة ضئيل في كافة الهيئات الإدارية المنظمة للانتخابات. ولكن تجدر الإشارة إلى التحسّن الذي سجّل في تعيين نساء على رأس أقلام الاقتراع للمرة الأولى.

المجتمع المدني

¹⁷ تمحورت القضية الأولى حول مقالة نشرتها صحيفة الديار لملكها السيد شارل أيوب المرشح في كسروان. وكانت المقالة قد تضمنت اتهامات ضد ميشال عون، مرشح أيضاً في كسروان، رأت المحكمة أنها تسيء إلى كرامته وبالتالي فرضت على الصحيفة غرامة بقيمة خمسين مليون ليرة لبنانية. أما القضايا الثلاث الأخرى فتناولت ادعاءات حول انتهاكات للمادة التي تحظر نشر استطلاعات الرأي خلال الأيام العشرة السابقة ليوم الاقتراع.

¹⁸ المادتان ٢٥ و ٢٦ من وثيقة سجل الأوضاع الشخصية الصادرة في السابع من كانون الأول/ديسمبر ١٩٥١ والمادة ٣٢ من قانون الانتخابات النيابية لعام ٢٠٠٨.

شارك المجتمع المدني اللبناني في العملية الانتخابية من خلال عدد من المبادرات والبرامج التي ساهمت في نشر التوعية العامة. فشكّلت "الجمعية اللبنانية من أجل ديمقراطية الانتخابات" (LADE) أكبر مجموعة مراقبة محلية ولعبت، بالتعاون مع "التحالف اللبناني لمراقبة الانتخابات"، دوراً أساسياً في تعزيز نزاهة العملية الانتخابية وذلك عبر إطلاق برامج تزود المقترع بالمعلومات وعبر نشر تقارير دورية تسلط الضوء على المخالفات، كما عن طريق تدريب أكثر من ٢٥٠٠ مراقب وطني وتوزيعهم يوم الانتخابات.

بالإستناد إلى الأحكام القانونية المتعلقة بذوي الإحتياجات الخاصة في القانون الانتخابي الجديد، عمل "اتحاد المقعدين اللبنانيين" مع وزارة الداخلية على اعتماد مرسوم يسهّل الوصول إلى أقلام الإقتراع. ورغم أنّ هذا الاتحاد، وبعد عملية مسح أجراها في أقلام الإقتراع على صعيد البلاد، وجد أن التسهيلات المعتمدة للناخبين ذوي الإحتياجات الجسدية غير كافية، لا تزال النصوص الجديدة تشكل تقدماً نوعياً واضحاً.

الشكاوى والطعون

أعاد اكتمال المجلس الدستوري إمكانية الطعن بنتائج الانتخابات. في الخامس من حزيران/يونيو، أقسم أعضاء المجلس الدستوري العشرة اليمين وانتخبوا رئيس المجلس ونائب الرئيس وأمين السر، وبات بإمكان المجلس المباشرة بأعماله. ولكي يتمكن من القيام بمهامه، على المجلس تحديد المعايير التي سيعتمدها بوضوح بالإضافة إلى الأصول الإجرائية مع تزويده بالموارد اللازمة.

إن عملية تقديم الشكاوى بشأن الأعمال التحضيرية للعملية الانتخابية محدودة وغير واضحة. لقد سبق وأعلن المجلس الدستوري ومجلس شورى الدولة على التوالي أنهما غير مختصّين للنظر في الأعمال الانتخابية الإعدادية، مثل تشكيل لوائح المقترعين ودعوة الهيئات الناحبة إلى الانتخابات إلخ. يمنح القانون الانتخابي الجديد (٢٠٠٨) مجلس الشورى صلاحية النظر في الطعون بقرارات الهيئة. وقد تم اللجوء إلى هذا المجلس مرة واحدة خلال الحملة الانتخابية أكد خلالها على صلاحية الهيئة في فرض العقوبات.¹⁹

خلال فترة الحملة الانتخابية، لم تتلقّى الهيئة أية شكاوى تتناول الإنفاق الانتخابي غير أنها تلقت العديد من الشكاوى المتعلقة بالإعلام والتي تقدّم بها المرشحون أو اللوائح أو الأحزاب. وبصورة عامة، تمحورت هذه الشكاوى حول تصريحات أدلى بها مرشحون في الإعلام، بما في ذلك الإعلام المطبوع والمرئي والمسموع إضافةً إلى وسائل إعلامية أخرى كالإنترنت (المواقع الإلكترونية للأحزاب السياسية) واللوحات الإعلانية والكتيّبات والمناشير. وارتكزت هذه الشكاوى على المادة ٦٨ من قانون الانتخابات الذي يمنع التشهير. وتناولت بعض الشكاوى الأخرى

¹⁹ في ٢١ أيار/مايو ٢٠٠٩، طعن منسق الأمانة العامة لتحالف الرابع عشر من آذار في قرار الهيئة القاضي بمنع بث إعلان خاص بالتحالف بسبب محتواه. وأكّد مجلس شورى الدولة على الصلاحية المعطاة للهيئة في تقييم محتوى الإعلانات الانتخابية على الرغم من دور الأمن العام في مراجعة المحتوى العام.

سوء استخدام المساحات العامة لغاياتٍ إعلانيةٍ أو إنتخابيةٍ أخرى كالتجمعات والتجمّعات، خلافاً للمادتين ٧٠ و ٧١ من قانون الانتخابات.

رداً على ذلك، وجّهت الهيئة العديد من التنبيهات وأحالت أربع قضايا إلى محكمة المطبوعات التي فصلت في واحدة منها فقط حتى الآن، وجاء قرارها مؤيداً لموقف الهيئة.

التصويت والفرز

إنّ ارتفاع نسبة المشاركة في الإنتخابات النيابية مقارنةً بالعام 2005 أكّد التزام الشعب اللبناني بالديمقراطية. وما شجع اندفاع الناخبين قرار مجلس الوزراء اعتبار يومي ما قبل و ما بعد الانتخابات عطلة رسمية، مما سهل عملية التنقل لدى الناخبين. ومع ذلك ساعات الإنتظار والصفوف الطويلة على أبواب أعلام الإقتراع، أدت إلى توتير الأجواء في بعض المراكز. وقد تميّز تعامل القوى الأمنية بالسرعة والفعالية بهدف حفظ النظام، و الإحترام الدائم لحدود صلاحياتها. إنّ حضور وزير الداخلية، إن إعلامياً وإن على الأرض، طوال النهار الإنتخابي، وفّر التوضيحات الطارئة التي حسّنت الإجراءات و ساهمت في الحفاظ على الهدوء.

لقد افتتحت أعلام الإقتراع في الأوقات المحددة وسط أجواء هادئة وسلمية، دون تسجيل أية حوادث ضغط أو عنف. وقد جاء تقييم مراقبي البعثة الأوروبية لعملية الإفتتاح جيداً أو مرض بنسبة 92% من أعلام الإقتراع المراقبة. تمت إدارة عملية الإقتراع بصورة جيدة من قبل أعضاء أعلام الإقتراع، الذين ضموا امرأة على الأقل في 33% من أعلام الإقتراع. وللأسف، لم يشغل سوى 8% من هذه النساء موقع رئيس قلم الإقتراع. تواجد المراقبون المحليون في 40% من الأعلام التي راقبتها البعثة الأوروبية. وفيما سجّل حضور مندوبي المرشحين في غالبية أعلام الإقتراع، فقد تجاوز هذا الحضور الحد القانوني في 17% من أعلام الإقتراع. لقد جنب توزيع اللوازم الإنتخابية في وقته المحدد، وقوع أي نقص أو حاجة. رغم الحظر القانوني، فقد لوحظت مواد دعائية انتخابية ضمن محيط أكثر من 40% من أعلام الإقتراع ونشاطات انتخابية في 18% منها.

خلافاً للمادة 82 الفقرة 2 من قانون الإنتخاب التي تنص على وجوب تواجد رئيس القلم واثنين من معاونيه خلال العملية الإنتخابية، جاء دليل إجراءات الإقتراع والفرز الصادر عن الوزارة ليسمح ببدء عملية الإقتراع ولو بوجود أقل من 3 أعضاء. إنّ تحديد العدد الأدنى للأعضاء يشكل ضماناً بوجه التلاعب بالإجراءات أو النتائج. وقد شاهد مراقبو البعثة الأوروبية حوالي 25% من أعلام الإقتراع متواجد فيها أقل من 3 أعضاء، وغالباً ما تمّ اختيار المندوبين للعب دور المندوب ومساعد القلم في آن واحد. بالرغم من هذا التقصير، لقد تم وصف هذه الإجراءات إما بالمرضية أو الجيدة في 95% من أعلام الإقتراع المراقبة.

لقد تم إقفال أقلام الإقتراع في الأوقات المحددة، وكانت أجواء عملية الفرز هادئة عموماً. كما تمّ تطبيق الإجراءات بصورة شفافة وعدد من المخالفات العرضية والمتعلّقة بصحة أوراق الإقتراع وتوضيب اللوازم الحسّاسة.

وقد تم إعلان مضمون كلّ ورقة إقتراع بصوت عال، كما ألصقت النتائج خارج أقلام الإقتراع وتمّ تزويد المندوبين بصور عنها. وقد جاء وصف مراقبي البعثة الأوروبية لعملية الإقفال والفرز "مرضياً" أو "جيداً" في معظم أقلام الإقتراع المراقبة.

وستكمل البعثة الأوروبية مراقبة ما تبقى من مراحل العملية الانتخابية.

تودّ البعثة الأوروبية التوجّه بأسمى آيات الشكر والتقدير لوزارة الداخلية و البلديات، كما للسلطات الوطنية والأحزاب السياسية، وبعثات المراقبة المحلية والدولية وهيئات المجتمع المدني اللبناني على تعاونها واستقبالها الحار طيلة فترة المراقبة. كما تتوجّه البعثة بالشكر إلى المفوضية الأوروبية في لبنان والبعثات الدبلوماسية للدول الأعضاء والـ GTZ على مساعدتهم طوال عمل البعثة.

This report is also available in on the EU EOM website. The English original is the only official version.

Une version francaise de cette déclaration est disponible sur le site internet de la mission.
Seule la version anglaise est officielle.

يمكن الحصول على النسخة العربية لهذا البيان على الموقع الالكتروني للبعثة. فقط النص
الاصلي باللغة الانكليزية يعتبر البيان الرسمي.

<http://eueomlebanon.org/>

للمزيد من المعلومات يُرجى الاتصال ب:

خوسي أنطونيو دي غابريال، نائب رئيس البعثة: هاتف: +96171268103

نوالا هوغي، من المكتب الإعلامي، هاتف: +961 71 265 749

بعثة الاتحاد الأوروبي لمراقبة الانتخابات

فندق الموفنبيك بيروت، لبنان

هاتف: +961 (01) 808 802

فاكس: +961 (01) 808 803