

**INFORME SOBRE REPORTES EFECTUADOS POR LOS VISITANTES
EXTRANJEROS EN EL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2005-2006**

23 DE AGOSTO DE 2006

ÍNDICE

1.	PANORAMA GENERAL	3
2.	INFORMES DE LOS VISITANTES EXTRANJEROS	3
3.	PRINCIPALES ASPECTOS DE LOS INFORMES PRESENTADOS POR LOS VISITANTES EXTRANJEROS. PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2005-2006	5

ANEXO 1 DOCUMENTOS FUENTE

- I. INFORMES DEL INSTITUTO NACIONAL DEMÓCRATA DE ESTADOS UNIDOS (NDI)
- II. INFORMES DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS (ONU)
- III. INFORME DE LA UNIÓN EUROPEA
- IV. INFORME DEL CENTRO DE EDUCACIÓN MUNDIAL AMÉRICA LATINA
- V. INFORME DE LA RED DE VEEDORES
- VI. INFORME DE GLOBAL EXCHANGE

1. PANORAMA GENERAL

El actual Consejo General del IFE estableció las bases y criterios para atender a los visitantes extranjeros para el proceso electoral federal 2005-2006 con una perspectiva diferente. El propósito fundamental fue abrir diferentes mecanismos y procedimientos para todos los extranjeros interesados en conocer el proceso electoral federal mexicano, incluso antes de que éste se iniciara formalmente en octubre de 2005.

El propósito general de anticipar las bases reglamentarias para que los extranjeros pudiesen conocer todas y cada una de las fases y etapas del proceso electoral mexicano tuvo a su vez otros propósitos implícitos.

En primer lugar que los visitantes extranjeros tuviesen la posibilidad de acercarse a conocer las distintas fases y etapas de la preparación de la elección, y no únicamente el desarrollo de la jornada electoral.

En segundo lugar y a consecuencia de lo anterior, se otorgaron las facilidades necesarias para que pudiesen elaborar informes parciales sobre los distintos aspectos de la preparación de la elección.

En tercer lugar y, de conformidad con las prácticas internacionales, se establecieron las bases para facilitar a los extranjeros el conocimiento sobre las condiciones de la competencia, es decir, el acceso a los medios de comunicación, la financiación de los partidos y las campañas políticas.

Finalmente se otorgaron facilidades a los extranjeros para que, además de informarse sobre los trabajos que lleva a cabo la autoridad electoral, pudiesen conocer la actuación de los partidos políticos, de los medios de comunicación, del gobierno y de los líderes de opinión pública en el proceso electoral.

2. INFORMES DE LOS VISITANTES EXTRANJEROS.

Con base en los procedimientos de acreditación establecidos por el máximo órgano de dirección del IFE, se acreditaron 693 visitantes extranjeros para el proceso electoral federal 2005-2006, procedentes de 60 países: 22 de América, 25 de Europa, siete de Asia, cinco de África y uno más de Oceanía. Destacan, en cuanto a número de acreditados, Estados Unidos con 219 (31.6%), España con 51 (7.4%) y Venezuela con 26 (5.2%). Cabe también mencionar que por primera ocasión, desde la reglamentación de la presencia de visitantes extranjeros en el marco de los procesos electorales federales mexicanos, se contó con acreditados de Afganistán, Eslovaquia, Estonia, Filipinas, Grecia, Irak, Lituania, Luxemburgo, Marruecos, Malasia, Noruega, Paquistán, República Checa, Trinidad y Tobago, Turquía y Uganda.

En el siguiente cuadro se puede observar el perfil de los visitantes extranjeros acreditados, considerando el tipo de institución a la que declararon pertenecer:

TIPO DE ORGANIZACIÓN	NÚMERO DE VISITANTES EXTRANJEROS
Autoridades electorales	72
Organismos especializados en democracia	45
Organizaciones no gubernamentales	74
Partidos políticos	61
Parlamentos	75
Estudiantes, académicos e investigadores	77
Cuerpo diplomático acreditado en México	143
Otros	146
TOTAL	693

Hasta el momento han sido enviados o publicados por distintos medios seis informes de grupos de visitantes extranjeros elaborados con mayor detalle. Hay por otra parte, otros seis comunicados y ocho declaraciones con diferente grado de precisión que han sido publicados en diversos medios de comunicación.

Los informes presentados constituyeron la modalidad de reporte más acabada e integral respecto del proceso electoral mexicano. Dichos informes comprendieron distintos aspectos referentes a la organización electoral, a saber: autoridades electorales, partidos políticos, padrón electoral, conteo rápido, Programa de Resultados Electorales Preliminares, campañas electorales, condiciones de la competencia y jornada electoral. Cabe destacar que hubo unanimidad respecto del comportamiento cívico de la sociedad mexicana para acudir a ejercer su derecho al sufragio en condiciones pacíficas, de libertad y de seguridad.

De los seis informes presentados por parte de los visitantes extranjeros destacan fundamentalmente dos de ellos en cuanto a su tiempo de elaboración y presentación. El Instituto Nacional Demócrata, con sede en Estados Unidos, presentó dos informes: uno en abril y otro en junio. Por su parte la Organización de las Naciones Unidas convocó a un grupo de expertos para elaborar un informe de acompañamiento técnico que fue redactado durante el mes de mayo y publicado a mediados de junio.

Los cuatro informes restantes coinciden en mostrar mayor interés por conocer diversos aspectos de la jornada electoral y de los días previos a la misma. La Unión Europea fue la organización internacional que envió el mayor número de visitantes extranjeros, es decir, un total de 83 miembros. La Unión Europea hasta el momento ha enviado un reporte preliminar sobre las elecciones mexicanas, en virtud de que el próximo mes de septiembre hará una presentación de su informe global. En este informe preliminar la UE destacó aspectos relacionados con las condiciones de la competencia y las campañas electorales.

Por lo que se refiere a los otros tres informes, presentados por el Centro de Educación Mundial en América Latina, la Red de Veedores y de Global Exchange, estos grupos centraron sus reportes en aspectos relacionados con la jornada electoral.

3. PRINCIPALES ASPECTOS DE LOS INFORMES PRESENTADOS POR LOS VISITANTES EXTRANJEROS. PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2005-2006

INSTITUCIÓN/ VISITANTE EXTRANJERO	TEMA	COMENTARIOS
INSTITUTO NACIONAL DEMÓCRATA DE ESTADOS UNIDOS(NDI)¹	AUTORIDADES ELECTORALES	<ul style="list-style-type: none"> • Confianza en la habilidad del IFE para organizar eficiente y transparentemente las elecciones federales.
	PARTIDOS POLÍTICOS	<ul style="list-style-type: none"> • Durante las campañas deben evitar, en lo posible, las campañas provocativas y los ataques personales, incrementando sus esfuerzos para difundir plataformas.
	PADRÓN ELECTORAL	<ul style="list-style-type: none"> • Uno de los más eficaces en el mundo y contiene numerosos seguros para prevenir el fraude el día de la elección
	CONTEO RÁPIDO Y PREP	<ul style="list-style-type: none"> • La competitividad de las elecciones en curso hacen que las autoridades electorales enfrenten un reto serio.
	CONDICIONES DE LA COMPETENCIA	<ul style="list-style-type: none"> • Esfuerzo del IFE en la regulación del financiamiento de las campañas. Destacan tres auditorías para las elecciones del 2006, dos publicadas durante la campaña y una tercera el día de la jornada electoral. • Falta regular más el financiamiento privado, además de que los actuales periodos de campaña producen gastos excesivos y fatiga en el votante. • A pesar de la capacidad limitada que tiene el IFE para regular el acceso a los medios, el Instituto inició la implementación de un proyecto de monitoreo de medios.
ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS (ONU)²	AUTORIDADES ELECTORALES	<ul style="list-style-type: none"> • Destaca el profesionalismo del IFE para preparar las elecciones con un alto grado de confianza de partidos políticos y ciudadanía en general. Igualmente subrayan la legitimidad de las elecciones dado el prestigio y seriedad del Tribunal Electoral.
	PADRÓN ELECTORAL	<ul style="list-style-type: none"> • Menciona la confiabilidad del instrumento por su elevado nivel técnico bajo la supervisión y aprobación de los partidos.

¹ El NDI presentó dos informes de su misión de observación pre-electoral en México, el 9 de abril y el 3 de junio de 2006 respectivamente. En total fueron ocho miembros de la delegación quienes dividieron su presencia en México en las fechas antes señaladas

² La Organización de las Naciones Unidas convocó a cuatro expertos internacionales para preparar un informe técnico sobre la organización electoral. Los puntos de vista expresados no reflejan la opinión de las Naciones Unidas ni de las instituciones que representan los expertos. Su estancia en México fue durante el mes de mayo y en junio presentaron el reporte.

Las expresiones contenidas en este apartado fueron extraídas directamente de los reportes y por lo tanto son responsabilidad de sus autores.

INSTITUCIÓN/ VISITANTE EXTRANJERO	TEMA	COMENTARIOS
		<ul style="list-style-type: none"> • Propone algunas modificaciones al padrón electoral y a la normativa que regula el registro electoral
	CONDICIONES DE LA COMPETENCIA	<ul style="list-style-type: none"> • Destaca el proyecto del IFE de monitoreo de medios. • Es importante que el IFE pida informes a los partidos políticos sobre los gastos de campaña. • Informa que el IFE ha desarrollado un conjunto de actividades y reglamentos respecto a financiamiento, transparencia y gastos de las campañas electorales.
	ÓRGANOS ELECTORALES	<ul style="list-style-type: none"> • Destacaron el exitoso proceso de integración de los Consejos Locales y los Consejos Distritales con la participación ciudadana y los partidos políticos.
	CAPACITACIÓN ELECTORAL Y EDUCACIÓN CÍVICA	<ul style="list-style-type: none"> • El proceso de integración de las casillas garantiza absoluta imparcialidad. • Podría discutirse eliminar el monopolio formal del IFE en la educación cívica.
	CONTEO RÁPIDO Y PREP	<ul style="list-style-type: none"> • Para minimizar suspicacias con relación al conteo rápido y al PREP se recomienda el anuncio de los resultados de ambos, con una amplia y clara explicación de la naturaleza de cada uno.
UNIÓN EUROPEA ³	AUTORIDADES ELECTORALES	<ul style="list-style-type: none"> • Se destaca la solvencia técnica y la transparencia del IFE
	CONDICIONES DE LA COMPETENCIA	<ul style="list-style-type: none"> • La cobertura de los medios fue exhaustiva, lo cual generó un alto nivel de transparencia al que contribuyó la administración electoral.
	CAMPAÑAS ELECTORALES	<ul style="list-style-type: none"> • Se da en un ambiente de descalificaciones personales y acusaciones entre candidatos, en detrimento de la información sobre sus programas de gobierno y propuestas • Campañas muy prolongadas.
	COSTO DE LAS ELECCIONES	<ul style="list-style-type: none"> • Se considera demasiado alto, más aún tomando en cuenta que se paga con dinero público.

³ La Unión Europea envió una Misión de Observación Electoral de 83 visitantes extranjeros de 19 estados miembros de la UE, encabezada por el diputado al Parlamento Europeo José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra. Su presencia en México se extendió del 10 de junio al 20 de julio de 2006. Además, firmó un Memorando de Acuerdo concerniente a la participación, por primera vez, de una misión de la UE que presenciara las elecciones federales en México.

INSTITUCIÓN/ VISITANTE EXTRANJERO	TEMA	COMENTARIOS
CENTRO DE EDUCACIÓN MUNDIAL AMÉRICA LATINA ⁴	COMPRA Y COACCIÓN DEL VOTO	<ul style="list-style-type: none"> • Se escucharon múltiples comentarios sobre compra y coacción del voto por parte de los tres principales partidos políticos, particularmente amenazas a los beneficiados del programa "Oportunidades". • Preocupante el número de casos de venta de votos por parte de muchos ciudadanos.
	DESARROLLO DE LA JORNADA ELECTORAL	<ul style="list-style-type: none"> • Una CAE en el distrito 2 de Morelos obstaculizó las actividades de observación. • Se identificaron diversos casos de propaganda política en las puertas de las casillas y dentro de las mismas. • Es necesario que en aquellos lugares donde se instale más de una casilla haya una persona que informe a los electores donde deben votar.
	FUNCIONARIOS DE CASILLA	<ul style="list-style-type: none"> • Alto grado de organización de los funcionarios de casilla en la mayoría de los sitios de votación visitados, con excepción de las casillas especiales. • Es positiva la diversidad de género y edad entre los funcionarios de casilla.
	ESCRUTINIO	<ul style="list-style-type: none"> • Excelente en lo general, y muy impresionante por su transparencia. • En ocasiones el conteo se hizo en voz alta y otras en voz baja • Diferentes criterios de los funcionarios de casilla respecto de las marcas las boletas para considerarlas válidas.
RED DE VEEDORES ⁵	AUTORIDADES ELECTORALES	<ul style="list-style-type: none"> • Se puede observar hasta la fecha, muy buena organización por parte del organismo electoral. • Con las personas que se habló la calle expresaron mucha confianza al proceso y al IFE
	PADRÓN ELECTORAL	<ul style="list-style-type: none"> • Se hicieron dos auditorías externas. Todos los partidos obtuvieron una copia e intervinieron en la revisión de la misma.
	FUNCIONARIOS DE CASILLA	<ul style="list-style-type: none"> • Hubo mucha receptividad por parte de los funcionarios de casilla hacia los visitantes extranjeros.

⁴ Informe remitido vía electrónica a la Coordinación de Asuntos Internacionales. Esta misión estuvo conformada por 12 visitantes extranjeros y realizaron sus labores en la ciudad de Cuernavaca, Morelos y otras poblaciones de ese estado. Su presencia en México estuvo centrada en la jornada electoral y los días previos.

⁵ Informe remitido vía electrónica a la Coordinación de Asuntos Internacionales. Esta misión estuvo conformada por 2 visitantes extranjeros y realizaron sus labores en la ciudad de México. Su presencia en México estuvo centrada en la jornada electoral y los días previos.

INSTITUCIÓN/ VISITANTE EXTRANJERO	TEMA	COMENTARIOS
		<ul style="list-style-type: none"> • Los funcionarios de casilla estaban bien identificados y coincidieron en señalar que lo hacen por México, por la democracia.
	DESARROLLO DE LA JORNADA ELECTORAL	<ul style="list-style-type: none"> • Se realizó de manera cívica y organizada. A lo largo del día se observó alta concurrencia de electores en las casillas y flujo constante de gente. • Fueron detectados algunos contratiempos como que los funcionarios de casilla no llegaron a tiempo, la instalación y arreglo del material electoral y la verificación de credenciales. • Se conserva el secreto del voto. • El IFE mostró una buena organización logística. Se detectó personal apoyando a los funcionarios de casilla por si se presentaba alguna duda.
	CONTEO RÁPIDO Y PREP	<ul style="list-style-type: none"> • En el IFE se observó, a través de pantallas, los primeros resultados. Se pudo ver una clara intención de que todas las personas tuvieran la misma información y se divulgara de manera transparente y rápida. • El 3 de julio se hizo un recorrido por la ciudad para conocer la opinión de la gente respecto a no conocer boletín oficial alguno, percibiéndose que la ciudadanía estaba más interesada en sus labores diarias que en los resultados definitivos, además de un sentimiento de aceptación de que el IFE daría los resultados a partir del miércoles 5.
GLOBAL EXCHANGE ⁶	DESARROLLO DE LA JORNADA ELECTORAL	<ul style="list-style-type: none"> • Las elecciones presidenciales de 2006 ocurrieron en un clima de polarización social y política, así como de uso electoral de los programas sociales, en los tres estados observados. • El periodo electoral estuvo marcado por campañas de descalificación y actividades negativas, protesta civil, así como la altamente difundida actividad policial. Estos factores han tenido efectos sensibles en el proceso electoral y la consolidación continuada de la democracia.

⁶ Informe extraído de la página de Internet de Global Exchange: www.globalexchange.org. El grupo de Global Exchange se dividió en dos: un equipo preelectoral de nueve miembros permaneció en México del 3 al 12 de junio, mientras que el segundo equipo de 25 miembros permaneció en el país del 27 de junio al 7 de julio. El informe reporta la presencia de Global Exchange en diferentes estados de la República Mexicana, tales como Oaxaca, San Luis Potosí y Estado de México.

INSTITUCIÓN/ VISITANTE EXTRANJERO	TEMA	COMENTARIOS
		<ul style="list-style-type: none"> Destacaron que la jornada electoral presentó una inapropiada presencia de representantes de partido, compra e inhabilitación de votos, no se respetó el secreto al voto, y hubo carencia de control durante el conteo en los estados observados.
	AUTORIDADES ELECTORALES	<ul style="list-style-type: none"> Destacaron el compromiso democrático de los funcionarios de casilla, ciudadanos y el IFE. Mencionan que hay un desarrollo y consolidación de las instituciones electorales, pero que es evidente que el país todavía está en el proceso de consolidar prácticas democráticas. El fraude electoral en la forma de compra y coacción del voto continúa siendo un problema en muchas áreas de México. Las debilidades estructurales continúan impidiendo la transparencia y la responsabilidad completas necesarias para la democracia funcional. Recomienda que a través de la legislatura federal se garantice que la composición del Consejo General del IFE refleje imparcialidad. Las autoridades electorales deben investigar y responder las quejas oficiales de manera eficaz y oportuna.
	PARTIDOS POLÍTICOS	<ul style="list-style-type: none"> Destaca observaciones y comentarios respecto de la actuación del PRI en cuanto al uso de influencias y compra y coacción del voto.
	CASILLAS	<ul style="list-style-type: none"> El número de casillas especiales para los ciudadanos que están lejos de su casa es inadecuado. Se debe dar una número suficiente de boletas para las casillas especiales.
	LEYES ELECTORALES MEXICANAS	<ul style="list-style-type: none"> Recomiendan que las leyes electorales mexicanas sean más claras respecto a la compra y coacción del voto, uso de recursos públicos y la jurisdicción de autoridades electorales. También recomiendan que haya reforma a leyes electorales para se pueda dar una segunda vuelta, en el caso de que en la primera el candidato no gane una mayoría.