

**RESUMEN INFORMATIVO CON BASE EN LAS NOTICIAS PROPORCIONADAS
POR EL TRIBUNAL ELECTORAL DE PANAMÁ A TRAVÉS DE SU SISTEMA
INTERNACIONAL DE NOTICIAS ELECTORALES**

DICIEMBRE, 2008 – ENERO, 2009

INSTITUCIONES ELECTORALES

- Tribunal Superior Electoral, Magistrado presidente, Walter Araujo
- Fiscal electoral, Margarita Morán
- Centro Nacional de Procesamiento de Resultados Electorales
- Magistrado por la Corte Suprema de Justicia (CSJ) en el Tribunal, Eduardo Urquilla.
- Junta de Vigilancia Electoral (JVE), audita el trabajo del Tribunal Supremo Electoral. El director general de la JVE es un cargo de rotación trimestral.

**CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA ELECTORAL Y PREVISIONES PARA
EL PROCESO ELECTORAL**

- El período presidencial es de cinco años y tres los de diputados y alcaldes, por lo que cada tres quinquenios coinciden las elecciones para la renovación de todas las autoridades.
 - El período de gobierno para los cargos de legislaturas y alcaldías iniciará el 1 mayo 2009 y terminará el 30 de abril de 2012.
 - Las elecciones generales tradicionalmente se realizaban en la misma fecha, pero para el próximo año el TSE tomó la decisión de separarlas.
 - Para ganar las elecciones presidenciales se necesita que uno de los candidatos contendientes logre la mitad más uno de los votos válidos emitidos, de lo contrario los dos candidatos con mejor votación irán a una segunda ronda el 19 de abril.
 - El 14 de enero de 2009 terminan las campañas políticas y actividades de proselitismo electoral.
 - 400 Juntas Receptoras de Votos, instaladas, la mayoría, en los centros escolares, desde donde enviarán la información vía fax, y otras físicamente, es decir, a través de transporte terrestre y aéreo.
 - Un total de 17,000 agentes de la Policía Nacional Civil (PNC) brindarán seguridad en los 460 centros de votación y 9,536 Juntas Receptoras de Votos (JRV), el día de las elecciones municipales y legislativas.
-

REGISTRO ELECTORAL

El Registro Electoral se integra con datos de personas que han sacado un DUI en el RNPN, y se ordenan en orden alfabético con la inicial del primer apellido de la persona en el municipio donde dice el DUI que vive.

Padrón electoral: 4'226,479 ciudadanos.

- Más de 100 mil personas fallecidas que se mantiene por falta de partidas de defunción correctas.
- 39,463 han sacado el DUI en el exterior y cuyo domicilio está fuera
- El TSE no puede asignar a esas personas en una JRV en un municipio del territorio.
- El Código Electoral establece 12 condiciones para que la persona sea parte del Registro Electoral, pero sólo una de ellas permite asignar al registrado una urna en un municipio para poder votar.
- Obtener el DUI cuesta 34USD.

CALENDARIO ELECTORAL

- 18 de enero de 2009. Legislativas y para Alcaldes.
- 15 de marzo de 2009. Elecciones presidenciales

PARTIDOS POLÍTICOS

- Alianza Republicana Nacionalista (ARENA, derecha),
- Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN)
- FDR, PCN, PDC y CD

PARTIDOS Y CANDIDATOS

- ARENA, permanece en el poder desde junio de 1989, cuyo candidato presidencial es Rodrigo Ávila, ex director de la Policía Nacional Civil (PNC). Ávila surgió ganador de unas primarias internas del partido que revolvieron sus aguas y, a pesar de los esfuerzos publicitarios, han trascendido desacuerdos entre sus dirigentes.
- Empresario Arturo Zablah como candidato a vicepresidente.
- FMLN, Mauricio Funes, de 48 años, acumuló popularidad durante las dos décadas que trabajó como presentador de noticias y entrevistador en la televisión local, sobre todo por sus críticas a los gobiernos en asuntos sensibles como corrupción, delincuencia e inversión social. A pesar de haberse declarado públicamente hace más de un quinquenio como hombre de izquierda, Funes se afilió al Frente hasta hace unos meses, poco antes de su inscripción legal como candidato ante el Tribunal Supremo

Electoral (TSE). Reapareció el año pasado en los diarios como la figura más popular y fue convocado de nuevo por el FMLN, cuya dirigencia -en forma sorpresiva- anunció su candidatura presidencial, en septiembre de 2007, y fue ratificado en una asamblea general del partido el 11 de noviembre del mismo año.

- Diputado Salvador Sánchez Cerén como candidato a vicepresidente.
 - PCD, Carlos Rivas Zamora
 - PNC, José Tomás Chévez.
-

REGISTRO DE CANDIDATURAS

- La Constitución de El Salvador establece que para optar a un cargo de elección popular el interesado debe estar inscrito en un partido político.
 - En diciembre terminó sin incidentes el plazo para el registro de candidaturas a alcaldes, concejos municipales y diputados que participarán en los comicios de 2009.
 - El último en inscribirse fue el coronel Jorge González Segura, candidato a diputado por el PCN en Cabañas.
 - El TSE tiene tres días para verificar la información presentada por los candidatos para resolver como favorable la solicitud.
 - ARENA, FMLN, PCN, PDC y CD presentaron planillas para diputados en todos los departamentos.
-

DOCUMENTACIÓN Y MATERIAL ELECTORAL

- El Tribunal Supremo Electoral (TSE) aprobó la compra de la tinta indeleble para las elecciones municipales y legislativas de 2009 a la empresa mexicana FIVAMEX.
- La entrega del producto será a más tardar el 5 de enero; el costo fluctuará entre los \$20,000 y \$30,000.
- FIVAMEX ofrece como garantía que la pigmentación de su tinta no desaparece en menos de 15 horas después de su colocación.
- Se firmó un contrato entre Algier's Impresores S.A. de C.V. y el Tribunal Supremo Electoral para la elaboración de las papeletas electorales. La fecha límite para su entrega es el 8 de enero.
- Las papeletas pasaron por cuatro etapas de impresión, comenzando con el escudo de El Salvador al reverso de la hoja, posteriormente la impresión de las banderas. La tercera etapa es el estampado de los números (de papeleta y el de la Junta Receptora de Votos a la que pertenece) y finalmente la revisión y embalaje.
- Representantes de ARENA, FMLN y PCN ante el Tribunal Supremo Electoral (TSE), cada uno por su lado, han enviado a la imprenta en un sobre cerrado una clave secreta como parte de los mecanismos de seguridad contra falsificación de papeletas electorales.

TRANSMISIÓN, PROCESAMIENTO Y DIVULGACIÓN DE RESULTADOS ELECTORALES PRELIMINARES

Simulacro, transmisión, procesamiento y divulgación de resultados electorales preliminares.

- 10 diciembre. Primer simulacro. Reflejó fallas en el proceso de transmisión de resultados, saturación y lentitud del sistema. Se procesó un total de 3 mil 319 de documentos, los cuales contenían 17 mil 827 imágenes, y permitieron la impresión de 12 mil 191 actas. Parte del problema se debió a que 10 Centros de Transmisión de Datos (CDT) no fueron abiertos para que las personas pudieran ingresar a realizar el proceso; otro número igual no se pudo transmitir, porque no asistió el personal del TSE, por lo tanto no se pudo realizar el envío.
- 21 de diciembre. Segundo simulacro. También mostró fallas en el recibimiento de las actas que fueron recibidos a las 6 de la tarde, lo que demuestra que hubo un pequeño retraso. El simulacro fue presenciado por representantes de partidos, cuerpo diplomático y observadores de la Unión Europea. Se contrataron cuatro expertos en la materia, con el objetivo de que puedan verificar y certificar, el Centro de Escrutinios Preliminares. Se trata de Stalin Eduardo Cardona Vázquez, ecuatoriano; Gerardo Salas, panameño, Jairo García Naranjo, Colombiano, y Marvin David Castañeda Méndez, nicaragüense, quienes rendirán un informe del simulacro.
- 10 de enero. Tercer simulacro. Decidió habilitar un “call center” para que coordine la recepción de actas en el tercer simulacro de escrutinio preliminar. Ese “call center” confirmará a los centros de transmisión de datos (CDT) si las actas llegan a tiempo a las instalaciones de la ex Feria Internacional o si van retardadas. Contrató a cuatro técnicos del Centro de Asesoría y Promoción Electoral (CAPEL) para realizar la auditoría del proceso de transmisión. Esos técnicos entregaron unas recomendaciones al cuerpo colegiado. Basado en ese informe, el organismo decidió contratar a cuatro técnicos que brinden soporte en diferentes áreas del sistema y arrendar más impresoras.

OBSERVACIÓN ELECTORAL

La observación electoral se encuentra regulada a través del “Reglamento General para la Observación Electoral en El Salvador”. En donde se establecen:

- Requisitos para su registro: presentar una solicitud con los objetivos que pretende alcanzar, y que demuestre un compromiso de conducta de imparcialidad.
- Ofrece como garantías: acceso a comunicación, acceso a centros de

votación y a información oficial emanada del TSE.

- Responsabilidades: ser “imparciales”, es decir, abstenerse de “hacer proselitismo a favor de ningún partido político” o coaliciones contendientes, y no ofender, difamar o calumniar a las instituciones, autoridades electorales, partidos políticos o candidatos”.
- En caso de incumplimiento de sus deberes y responsabilidades se procedería a cancelar la acreditación.

- Nacional:

El Instituto de Opinión Pública (IUDOP, Jeannette Aguilar, directora), Instituto Nacional Demócrata para Asuntos Electorales (NDI, Alison Miranda, directora residente en El Salvador) y Tribunal Supremo Electoral (TSE), firmaron el memorándum de cooperación de al menos 2 mil observadores nacionales.

Cubrirán los 262 municipios del país, tanto para las elecciones legislativas, concejos municipales como presidenciales.

Tienen y deben recoger las impresiones del proceso para presentar sus conclusiones a posterior.

- Internacional:

- El Tribunal Supremo Electoral resaltó que más de 200 observadores electorales internacionales con invitación han confirmado su participación:

- Por parte de la OEA, jefe de la misión, Gustavo Fernández: 80

- Unión Interamericana de Organismos Electorales (UNIORE)

- Unión Europea: 80

- Autoridades Electorales de América Latina y la Unión Europea: 43

- La Unión Europea y el TSE firmaron un convenio para la observación electoral. Luis Yáñez-Barnuevo García., diputado de Sevilla, en España, será el jefe de la misión de la UE. La misión se completará, con ocasión de las elecciones legislativas, con 22 observadores a largo plazo, repartidos por todo el país para seguir el periodo de campaña y los preparativos preelectorales, así como la jornada electoral y el periodo postelectoral, explicó Bruselas.

- En las elecciones presidenciales, la misión contará además con 40 observadores a corto plazo y algunos diputados del Parlamento Europeo que seguirán la votación, el recuento y la presentación de los resultados.

- Un grupo de legisladores estadounidenses del Partido Demócrata, enviaron una carta a la secretaria de Estado, Condoleezza Rice, en la que le piden que Estados Unidos apoye a las autoridades salvadoreñas para asegurar la claridad de los dos eventos electorales de 2009. Esta solicitud se fundamentó en las encuestas que sugieren que el partido de oposición FMLN es altamente competitivo, lo cual significa que estas elecciones podrían llevar a cambios en patrones largamente establecidos de control político. Consideran que “es necesario tomar en cuenta las percepciones

sobre la posibilidad de un fraude electoral y de los efectos de una campaña sumamente polarizada y sobre la posibilidad de violencia relacionada con actos políticos”.

ENCUESTAS DE OPINIÓN

Mauricio Funes, es "triumfalista", lo cierto es que todas las encuestas realizadas -por universidades y medios de comunicación- desde noviembre de 2007 hasta ahora le mantienen con ventaja en la intención de voto.

Mediados de diciembre

Según la encuesta más reciente de la Universidad Francisco Gavidia, las intenciones de voto a escala nacional se tornan hacia el partido de izquierda, FMLN, con 39.3% mientras por el partido ARENA sólo votaría el 25.3%.

En cuanto al resto de partidos políticos, la encuesta refleja que sólo el 1.9% de la población ejercería el sufragio por el PDC y el 1.6% por el PCN.

15 de diciembre. Universidad Centroamericana (UCA), rector José María Tojeira.

El izquierdista Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) y la gobernante Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) han incrementado su presencia en los medios con mensajes en que, cada bando, pide el voto de los salvadoreños.

FMLN, con un 44,2%, encabeza la intención de voto, ARENA que logra un 28% de apoyo. 21,6% no saben o no quiere revelar a quién dará su voto para la elección presidencial.

16 de diciembre. Instituto Universitario de Opinión Pública de la UCA, Jeannet Aguilar.

Sector de los indecisos "tradicionalmente" tienen un perfil de gente "inclinada a la derecha del espectro ideológico", pero que en todo caso ello no implica que la izquierda no pueda arrastrar a parte de ellos a su feudo.

El FMLN sigue impulsando, principalmente con propaganda en la calle y en mítines, a su fórmula conformada por el candidato a presidente, el periodista Mauricio Funes, y el ex comandante guerrillero y actual diputado Salvador Sánchez Cerén como candidato a vicepresidente.

ARENA, dotada de más recursos financieros, centra gran parte de su campaña en mensajes en los medios, pero también mantiene actividades en las calles en favor de fórmula conformada por el ex director de la policía Rodrigo Ávila como

candidato a presidente y el empresario Arturo Zablah como candidato a vicepresidente.

23 de diciembre. Se realizó entre el 13 y 16 de diciembre a 2.070 salvadoreños mayores de 18 años.

FMLN, Funes obtuvo un 32,2%
ARENA, Rodrigo Ávila 24,9%
Error muestral del 2,2%

La diferencia entre ambos candidatos, sin descontar las personas que no votarán ni los indecisos, es de 7,3%, lo cual es mayor que lo registrado en noviembre.

Al eliminar del cálculo a las personas que dicen que no irán a votar y aquellas que no están muy seguras de acudir a las urnas, Funes aumenta la ventaja.

Cuando se evalúa solo a los ciudadanos muy seguros de ir a votar, el Frente obtiene 41,2% y Arena el 30,9%, lo cual ensancha la diferencia a 10,3%.

Los investigadores dicen que es difícil determinar en este momento si habrá segunda vuelta "porque el 12,2% de los entrevistados dice que aún no sabe por quién votar y el 10,1% no quiso revelar su opción".

30 de diciembre. El Centro de Investigación de la Opinión Pública Salvadoreña (CIOPS) de la Universidad Tecnológica amplió ayer la ventaja electoral del candidato presidencial del FMLN, Mauricio Funes, al darle una ventaja de 17.3 puntos porcentuales, sobre el candidato arenero Rodrigo Ávila.

La encuesta del CIOPS, desarrollada entre el 26 y 28 de diciembre, con una muestra de dos mil 173 personas, indica que un 45.9% tiene la intención de voto a favor de Funes, un 28.6% a favor de Ávila, un 3.0% por Carlos Rivas Zamora, del PDC, y un 1.6% para Tomás Chévez, del PCN.

MONITOREO DE MEDIOS

23 de diciembre

Iniciativa Social para la Democracia (ISD) mediante un monitoreo de medios de comunicación (prensa escrita y televisión) durante el proceso de campaña electoral 2009, efectuado del 14 de noviembre al 13 de diciembre de 2008.

Según el monitoreo, La Prensa Gráfica y el Colatino mencionan con mayor frecuencia al Mauricio Funes, mientras que otros periódicos mencionan más a Rodrigo Ávila.

Respecto de las coberturas de los noticieros de canal 6 y 12, y se descubrió que el candidato por ARENA aparece con mayor frecuencia que el candidato del FMLN, en tercer lugar se menciona al candidato por el PDC y muy poco se incluye al presidenciable del PCN.

Los temas que están dominando las propuestas y debates electorales son los relacionados a la crisis económica y el Estado de Derecho, relegando otros como seguridad, salud y educación, Otros temas abandonados son la equidad de género y la participación de la mujer en la política.

Las instituciones políticas y electorales más mencionadas dentro de la cobertura de la prensa escrita son el FMLN, ARENA y el Tribunal Supremo Electoral (TSE). Respecto a este último, el monitoreo reveló que los medios usan tantos calificativos positivos como negativos al hacer referencia al Tribunal. Entre lo positivo que se le destaca es su “apertura” y entre lo negativo se le cuestiona no hacer valer las denuncias.

Otro de los hallazgos de la ISD fue que las esposas de los candidatos de ARENA y del FMLN, Celina de Ávila y Vanda Pignato, respectivamente, han tomado un rol bastante protagónico en la campaña.

FACILIDADES PARA EMISIÓN DE SUFRAGIO PARA DISCAPACITADOS

Elaboración sobres con sistema braille, instalarán rampas y tarimas en 38 centros de votación y colocarán distintivos para que los discapacitados tengan parqueo en los centros de votación de todo el país.

“Vamos a identificar más edificios con barreras arquitectónicas para establecer un número mayor de colocación de rampas. La idea es promover la mayor cantidad de votos en personas con alguna discapacidad”.

El TSE firmó ayer un convenio con el Concejo Nacional de Atención Integral a la Persona con Discapacidad (CONAIPD) para integrar una comisión que supervisará un plan de preparación para el voto de discapacitados.

Dicha comisión se encargará de diseñar campañas de participación ciudadana con conocimiento en lengua de señas salvadoreñas (LESSA), verificará la adquisición de urnas con mesas bajas para la votación y habilitará un espacio físico en el área de presentación de resultados para representantes de personas con discapacidad.

CONTEXTO POLÍTICO-SOCIAL

Desde el mes abril, la campaña electoral sucia es más evidente entre los dos grandes partidos políticos del país, FMLN y ARENA. Siendo este último, el que

ha difundido diversos mensajes “denigrantes” para su opositor.

Tal es el caso de los supuestos grupos armados detectados en el municipio de El Paisnal, donde se acusó directamente a algunos miembros del partido de izquierda de coordinarlos.

Por primera vez desde su conversión como partido político, el ex guerrillero Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) se perfila como posible ganador en las elecciones presidenciales de 2009.

Las elecciones presidenciales del 15 de marzo de 2009 son las cuartas de ese tipo en las que el FMLN participa, mientras que el 18 de enero del mismo año será la sexta vez que mida fuerzas con ARENA para la conformación de la nueva Asamblea Legislativa y la renovación de los gobiernos de los 262 municipios del país.

El FMLN se convirtió en la segunda fuerza política del país desde 1994 y en las elecciones de marzo de 1997 logró arrebatar a ARENA la alcaldía de San Salvador, el cargo más emblemático, políticamente hablando, después de la presidencia.

Violeta Menjívar, que se convirtió en 2006 en la primera alcaldesa de San Salvador, corre por la reelección y su principal adversario es Norman Quijano, de ARENA.

Intelectuales, la iglesia católica y sectores empresariales demandaron a los partidos políticos que eviten la violencia, ya que puede generar “abstencionismo” en los comicios.

Los actos de violencia se incrementan conforme se acerca el cierre de la primera fase de la campaña electoral prevista para la noche del 14 de enero. Además de agresiones personales y ataques contra autos, también se destruyen las pancartas electorales de los adversarios.